

世界衛生組織 《大流行性流感防範框架》 評介

Analysis of
the *Pandemic Influenza Preparedness
Framework for the Sharing of Influenza Viruses
and Access to Vaccines and Other Benefits*

李一丁 Yi-Ding Li *



摘 要

《大流行性流感防範框架》是由世界衛生組織制定頒布有關大流行性流感全球治理的最新國際法律文本。該框架就大流行性流感全球治理的參與主體、適用對象和運行機制等進行規定，不僅為未來各國和各地區開展大流行性流感防範、應對和控制提供行為規範，也開創了全球應對大流行性流感公共衛生事件全新格局。

*Pandemic Influenza Preparedness Framework for the
Sharing of Influenza Viruses and Access to Vaccines*

*貴州大學法學院助理教授 (Assistant Professor, School of Law,
Guizhou University)

關鍵詞：《大流行性流感防範框架》(*Pandemic Influenza Preparedness Framework for the Sharing of Influenza Viruses and Access to Vaccines and Other Benefits*)、世界衛生組織 (World Health Organization)、制定緣起與基本內容 (the Source and the fundamental content of the framework)、核心條款與評介 (Key clause and some analysis)、標準材料轉讓協議 (the Standard Material Transfer Agreement)

DOI : 10.3966/241553062017050007013

and Other Benefits is a newly international legislation documents relates to global governance to pandemic influenza drafted and issued by World Health Organization. The content of the framework refers to participator, object and the implementation regime, ect and not bring the action mode for the precaution, cope with or control the pandemic influenza for the member in the near future, but initiate a newly situation of the public health in the global.

近年來，以H5N1、H7N9、H1N1等禽流感爆發為代表的公共衛生事件肆虐全球，這些不可預測但又重複發生的事件對全球的衛生、經濟和社會造成影響¹。該事件也引發世界衛生組織（World Health Organization, WHO）的持續高度關注與相繼頒布諸如：《應對禽流感大流行威脅：建議的戰略行動》（2005年）²、《禽類和人類中高致病性H5N1禽流感爆發：食品安全影響》（2005年）³、《人類甲型禽流感（H5N1亞型）病毒感染的臨床管理》（2007年）⁴、《應對大流行性流感戰略行動計劃》（2007年）⁵、《大流行性流感的防範與應對：世界衛生組織指導文件》（2009年）⁶、《流感問題公共衛生

- 1 世界衛生組織，禽流感，http://www.who.int/mediacentre/factsheet/avian_influenza/zh/（瀏覽日期：2016年10月16日）。
- 2 世界衛生組織傳染病監測和應對司，應對禽流感大流行的威脅：建議的戰略行動，http://www.who.int/influenza/resources/documents/h5n1_strategic_actions/zh/（瀏覽日期：2016年10月16日）。
- 3 國際食品安全當局網絡，禽類和人類中高致病性H5N1禽流感爆發：食品安全影響，http://www.who.int/foodsafety/fs_management/No_07_AI_Nov05_ch.pdf?ua=1（瀏覽日期：2016年10月16日）。
- 4 世界衛生組織，人類甲型禽流感（H5N1亞型）病毒感染的臨床管理，http://www.who.int/influenza/resources/documents/clinical_management07_zh.pdf?ua=1（瀏覽日期：2016年10月16日）。
- 5 世界衛生組織，應對大流行性流感戰略行動計劃，<http://www.who.int/influenza/resources/documents/CHfinal.pdf?ua=1>（瀏覽日期：2016年10月16日）。
- 6 世界衛生組織，大流行流感的防範和應對指導文件，<http://www.who>.

研究議程》⁷（2009年）等指導性文件為各國、地區防範、應對和控制禽流感提供政策、技術和臨床指導。此外，世界衛生組織從第五十六屆年會（2003年）開始討論直至第六十四屆年會（2011年）通過《共享流感病毒以及獲得疫苗和其他利益的大流行性流感防範框架》（以下簡稱《大流行性流感防範框架》）亦值得關注。

壹、《大流行性流感防範框架》制定緣起及主要內容

《大流行性流感防範框架》的制定與印尼於2007年撤銷與WHO開展流感病毒分享事件，⁸以及WHO先前有關及時分享流感病毒／標本規定，即《及時分享可能導致人類流行性流感病毒／標本行動指南》⁹（*Guideline for the Timely Sharing of Influenza Viruses / Specimens with Potential to Cause Human Influenza Pandemics*）並不具有強制約束力有關。印尼認為WHO在國際場合發表來自於印尼H5N1病毒的分析報告，並未徵得其相關部門或科學家同意，認為這些行為屬於不符合倫理的做法。¹⁰

[int/influenza/resources/documents/pipguidance_2009_zh.pdf](http://www.who.int/influenza/resources/documents/pipguidance_2009_zh.pdf)（瀏覽日期：2016年10月16日）。

7 世界衛生組織，流感問題公共衛生研究議程，http://www.who.int/influenza/resources/research/2010_11_15_global_influenza_research_agenda_version_01_zh.pdf?ua=1（瀏覽日期：2016年10月16日）

8 Kenan Mullis, *Playing Chicken with Bird Flu, 'Viral Sovereignty', the Right to Exploit Nature Genetic Resource, and the Potential Human Rights Ramifications*, 24(5) AMERICAN UNIVERSITY INTERNATIONAL LAW REVIEW 943-967 (2009).

9 WHO, *Guideline for the Timely Sharing of Influenza Viruses/ Specimens with Potential to Cause Human Influenza Pandemics*, <http://flu.org.cn/en/news-7558.html> (last visited Oct. 16, 2016).

10 Endang R. Sedyaningsih, Siti Isfandari, Triono Soendoro & Siti Fadilah Supari, *Towards Mutual Trust, Transparency and Equity in Virus Sharing Mechanism: The Avian Influenza Case of Indonesia*, 37 ANNALS ACADEMY OF MEDICINE 482-4885 (2008).