

全球化下 臺灣新興傳染病 防治對策

Prevention Strategies Against Emerging
Infectious Disease in Taiwan under Globalization

衛生福利部疾病管制署



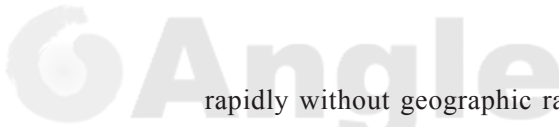
摘要

近年來新興傳染病跨地域傳播速度快速，儼然成為國際間關注與重視的議題，其防治亟需全球共同努力，臺灣亦無例外，應預先作足各項應變整備工作，充實防疫量能，以因應相關威脅與挑戰。由於2003年的SARS疫情為臺灣公共衛生及醫療體系帶來極大的衝擊，促使主管機關及相關部門徹底檢視防疫體系及政策，建立指揮體系及訂定防治對策，故於2014年面對西非伊波拉病毒感染疫情及2015年南韓中東呼吸症候群冠狀病毒感染症疫情時，皆能在短時間內啟動應變整備策略與作為，成功遏止疾病傳入，確保臺灣防疫安全。

In recent years, emerging infectious disease (EID) surely has drawn international attention because EID spreads

關鍵詞：中東呼吸症候群冠狀病毒感染症 (Middle East respiratory syndrome coronavirus, MERS-CoV)、伊波拉病毒感染 (Ebola virus disease)、新興傳染病 (emerging infectious disease, EID)、應變整備 (preparedness and response)

DOI：10.3966/241553062020020040001



rapidly without geographic range limit. Prevention and control of EID requires the global efforts, and Taiwan has no exceptions. We should strengthen EID preparedness and response in advance, and improve capacity to respond to the threats and challenges. The SARS outbreak in 2003 had a huge impact on public health and medical care systems. In view of this, the government re-evaluated national policies for the prevention and control of EID. Besides we established incident command system and developed strategies against EIDs. Therefore, Taiwan responded strategies immediately to the Ebola outbreak in West Africa in 2014 and Middle East Respiratory Syndrome Coronavirus (MERS-CoV) outbreak in South Korea in 2015, which it successfully prevented the diseases and ensured domestic health security.

壹、前言

因交通便捷、國際交流日益頻繁等因素，導致國際間持續出現新興傳染病疫情，如臺灣曾於2003年爆發嚴重急性呼吸道症候群（severe acute respiratory syndrome, SARS）疫情、2013年出現罹患H7N9新型A型流感的中國大陸臺商境外移入病例、2014年西非伊波拉病毒傳入美國境內及2015年南韓爆發中東呼吸症候群冠狀病毒感染症（Middle East respiratory syndrome coronavirus, MERS-CoV）疫情等，不僅對公共衛生安全產生威脅，亦衝擊經濟發展。為因應新興傳染病的威脅，主管機關已訂定相關應變整備策略及修正防疫法制規定，以完備新興傳染病防疫量能。

Angle

貳、應變指揮體系啟動機制

無論國際或臺灣發生重大或未明原因新興傳染病病例疫情時，衛生福利部疾病管制署（下稱疾管署）將視疫情嚴重程度與風險評估結果，成立應變小組或報請行政院同意成立中央流行疫情指揮中心。當疫情侷限或發生機會低時成立應變小組，啟動相關應變作為；流行疫情嚴峻時，則經評估後報請行政院同意成立中央流行疫情指揮中心，並指定人員擔任指揮官，指揮官得指示各級政府機關徵調、徵用及整合相關單位／部會之資源、設備及人力以因應疫情¹（應變指揮體系啟動機制程序如圖1所示）。而疫情緩和時，該中心得由指揮官報請行政院同意解散²，各機關則依權責辦理後續各項復原重建工作。

參、應變整備策略

為因應全球變化萬千的新興傳染病威脅，臺灣疾管署目前訂有七項主要應變整備策略（如圖2所示），包含疫情監視及風險評估、邊境檢疫、防疫物資儲備、醫療體系整備、實驗室診斷及檢驗、風險溝通、國際合作等，詳細分述如下。

一、疫情監視及風險評估

有關境內疫情監視，疾管署建有傳染病流行疫情監視及預

-
- 1 傳染病防治法第17條第1項：「中央主管機關經考量國內、外流行疫情嚴重程度，認有統籌各種資源、設備及整合相關機關（構）人員之必要時，得報請行政院同意成立中央流行疫情指揮中心，並指定人員擔任指揮官，統一指揮、督導及協調各級政府機關、公營事業、後備軍人組織、民間團體執行防疫工作；必要時，得協調國軍支援。」
 - 2 中央流行疫情指揮中心實施辦法第11條：「本中心得視流行疫情及處置狀況，由指揮官報請行政院解散之。」

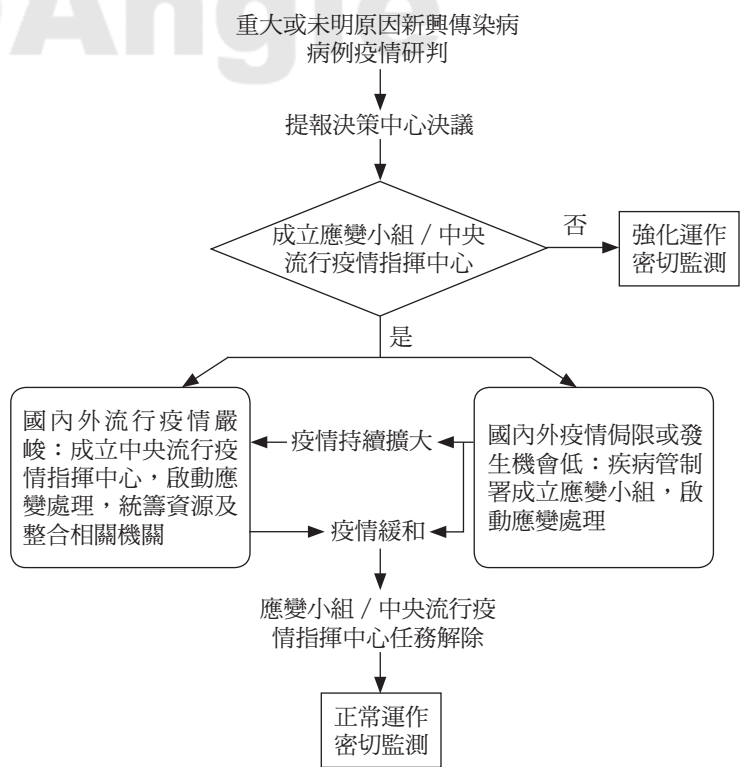


圖1 重大或未明原因新興傳染病之應變指揮體系啟動機制程序

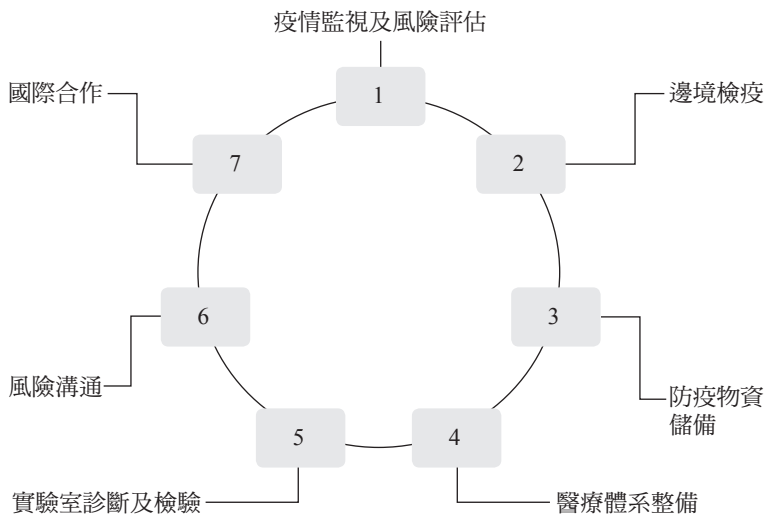


圖2 新興傳染病應變整備策略

警系統，如法定傳染病監視通報系統、合約實驗室監視通報系統、症狀監視通報系統、肺炎及流感死亡病例監視系統、特定族群監視通報系統（人口密集機構、學校、類流感門診等）等，從事通報資料之蒐集、分析，建置檢驗體制與電腦網路系統，並將分析資料回覆通報機構及地方主管機關³。

此外，由於國際間疫情頻傳，臺灣自2009年起即已參與世界衛生組織（World Health Organization, WHO）國際衛生條例（International Health Regulation, IHR）國家對口單位（Focal Point）運作體系，取得WHO即時疫情監測資訊，並視國際疫情發展更新國際旅遊疫情建議等級，強化臺灣防疫預警能力。另當國際或臺灣發生疫情時，疾管署將對該傳染病進行風險評估，訂定風險等級，並據以訂定或調整相關應變作為。

二、邊境檢疫

臺灣於2003年爆發SARS疫情後，便積極提升邊境檢疫量能及落實邊境檢疫工作，配合2005年WHO公布之新版IHR（2005），修正傳染病防治法、港埠檢疫規則、國際預防接種證書、船舶衛生管制或免于衛生管制證明書、入港海事衛生聲明書等⁴，以及檢疫相關單位對入境船舶、航空器及其所載人員、貨物執行必要之檢疫措施，以防範傳染病藉由交通工具境外移入。

3 傳染病流行疫情監視及預警系統實施辦法第2條第1項：「中央主管機關應建立傳染病流行疫情監視及預警系統，並執行下列事項：一、就本法第三條所定傳染病，訂定傳染病通報定義及傳染病防治工作手冊，具體規範標準化通報流程、採檢方式、疫情調查及防治措施等作業。二、建構全國各類傳染病監視及預警系統，從事通報資料之蒐集、分析，建置檢驗體制與電腦網路系統，並將分析資料回覆通報機構及地方主管機關。三、督導地方主管機關執行本辦法所定之相關事項，必要時得支援其疫情處理工作。四、其他與傳染病流行疫情監視及預警相關之事項。」

4 許瑜真、李妍慧、陳穎慧，WHO會員國執行國際衛生條例（2005）之進展評析，疫情報導，31卷24期，2015年12月，614-625頁。