

臺灣毒品 施用現況、影響與 除罪化之可行性

The Prevalence, Impacts and Decriminalization
Issues of Illegal Drugs in Taiwan

楊士隆 Shu-Lung Yang*



摘要

近年毒品施用對個人及社會各層面之衝擊甚巨，惟其在臺灣之實際施用現況及衝擊面向有待釐清。另受加拿大及美國部分州開放娛樂性大麻合法使用之影響，臺灣是否有除罪化之條件，或與部分先進國家同步合法化開放使用仍具有爭議，有待深入檢視。為此，本文從官方統計與自陳報告等視角檢視臺灣毒品施用問題之現況，並與國際間毒品施用之情形初步比較；其次，本文介紹現行毒品施用對人體身心健康及整體社會與治安之影響，以學理及實證研究資料佐證；同時整理歐洲與亞洲國家現行針對藥癮者施用毒品之新近

*中正大學犯罪防治學系特聘教授 (Distinguished Professor, the Department and Graduate Institute of Criminology, Chun Cheng University)；台灣藥物濫用防治研究學會理事長 (the Director of Crime Research Center, and the President of Taiwan Society of Substance Abuse Research)

關鍵詞：毒品施用 (illegal drug use)、除罪化 (decriminalization)、盛行率 (prevalence)、影響 (impacts)

DOI：10.3966/241553062020070045001



制裁措施，以了解歐亞各國毒品施用制裁政策之發展現況；再者，本文聚焦討論毒品合法化與除罪化等具爭議性之問題，包含健康之影響、各國之施行經驗等。最後，本文立基於前述文獻與討論，對臺灣對施用毒品政策進行檢視並提出評論與建議。

The impacts of illegal drug use have exerted substantial public concern, however, the prevalence and influences are unclear. Furthermore, the decriminalization for cannabis use in Canada and part states of USA have produced influences on many countries, such legislation is applicable to Taiwan or not requires further discussion. In response to the issues, the paper examines the current prevalence of illegal drugs through official reports and self-reported studies conducted in Taiwan. At the same time, a preliminary comparison for countries across the world is conducted. Secondly, the paper introduces the potential impacts of illegal drug uses by scientific and clinical practice. The paper further examines the penalty for drug use in major countries in the European and East/South area. The paper further discusses the issues/debates between decriminalization and criminalization for drug uses in different countries. Finally, the study attempts to propose adequate drug policy for illegal drug use in Taiwan.

壹、毒品施用現況

根據法務部2020年最新統計¹，臺灣毒品緝獲數量於2019年總計緝獲各級毒品9476.5公斤，其中第一級毒品536公斤，

¹ 法務部全球資訊網，<https://www.rjtd.moj.gov.tw/rjtdweb/>（瀏覽日期：2020年5月1日）。



第二級毒品1745.8公斤，第三級毒品4327.7公斤，第四級毒品4867公斤。2019年執行毒品案件判決確定有罪之人數為42218人。其中，第一級毒品有11448人，第二級毒品有29131人。相較於2011年緝獲2340.1公斤，2016年緝獲6596.9公斤，2019之緝獲量已創歷史新高，此等變化與檢警調及海巡、移民、關務等執法部門之配合新世代反毒策略，全面清出毒品黑數之強力偵查作為密切相關。

另根據衛生福利部食品藥物管理署於2020年1月發布之藥物濫用案件暨檢驗統計資料顯示²，2019年臺灣濫用藥物尿液檢驗檢體總件數共計231928件，檢體陽性數為59727件（25.75%），其中送驗項目包含甲基安非他命者計54128件，甲基安非他命之總陽性數為37470件（69.2%）；愷他命者計54375件，陽性數為17785件（32.71%）。2019年臺灣濫用藥物非尿液檢驗檢體總件數則共157977件，排名前三位依序為：海洛因19328件、甲基安非他命19276件，愷他命15363件及Mephedrone（4-甲基甲基卡西酮）10073件。2019年臺灣醫療院所通報藥物濫用個案件數計34195件，通報案件排序為：海洛因16981人次、（甲基）安非他命13038人次、愷他命1760人次、MDMA 801人次、大麻592人次。

惟根據臺灣大學公共衛生學院陳為堅教授執行之物質使用調查³，其針對全臺18626名年齡層在12～64歲的民眾進行研究，發現約有1.15%受訪者一生當中曾吸食過一次毒品，而且可明確指認使用哪些毒品；若將曾使用新興毒品、無法辨認的毒品或任何一種非法藥物一併納入調查，盛行率則攀升至

2 衛生福利部食品藥物管理署，藥物濫用案件暨檢驗統計資料，<https://www.fda.gov.tw/TC/site.aspx?sid=1578>（瀏覽日期：2020年5月1日）。

3 張茗喧，調查：曾吸毒者破25萬人 新興毒品滲透年輕族群，中央通訊社，2019年7月31日報導，<https://www.cna.com.tw/news/ahel/201907310087.aspx>（瀏覽日期：2020年6月22日）。



1.46%，推估全臺約有258000人一生當中曾使用過毒品。調查另顯示，在各種非法藥物中，最常被使用的前五名毒品分別為安非他命0.42%、愷他命0.40%、搖頭丸0.36%及大麻0.32%，第五名則是新興毒品（改裝型混合式毒品），約0.18%。

前述官方統計顯示，近年查獲毒品之純質淨重量激增，創歷年新高，惟施用人數微降，但仍處一定數目。委託學界之調查研究則顯示臺灣實際施用毒品者可能達25餘萬人，數字遠高於官方之統計，施用盛行率與聯合國毒品與犯罪辦公室（United Nations Office on Drugs and Crime, UNODC）之全球統計約5.6%相較，雖達一定人數，但與橫斷面之各國比較則顯示其盛行率未如各國嚴重⁴。

值得一提的是近年新興影響精神活性物質（New Psychoactive Substance, NPS，或稱新興毒品）亦在各國湧現，UNODC指出，迄至2019年2月，在全世界120個國家及地域中曾通報EWA（早期警示系統）之NPS達950類⁵。其俗名為合法助興藥品（Legal highs）、狡詐師藥物／策劃藥（Designer Drugs）或研究用化學（Research chemicals）等，每年造成國內外多人死亡⁶，常以毒品零售包混合多種毒品與化學物質（如合成大麻、合成卡西酮和類安非他命等）販售，因含有微量毒品加上檢驗工具不足，致無法檢驗出而造成巨大危害，為當前毒品施用之重要風險缺口。

4 UNODC, World Drug Report (2019), <https://wdr.unodc.org/wdr2019/> (last visited Jun. 19, 2020).

5 UNODC, Early Warning Advisory on New Psychoactive Substance, <https://www.unodc.org/LSS/Page/NPS> (last visited Jun. 19, 2020).

6 楊士隆、李志恒、謝右文、鄭元皓、林世智，新興毒品趨勢調查與防治對策之研究，法務部司法官學院委託，法務部司法官學院編印，2018年12月，3頁。