

醫
事
綜
探韓國COVID治理
與「謊言」的代價The Korean COVID Governance and
Cost of Epidemiological Concealment

洪嘉翎 Chia-Ling Hong *



摘 要

目前全世界面臨新型冠狀病毒第二波與第三波的威脅，各國為了再次阻止境內擴散與保護國民健康分別祭出「防疫治理政策」並採取較為強制性的手段。韓國治理模式，除了「COVID三法」——「關於預防和管理傳染病的法律」、「檢疫法」及「醫療法」三部法律的修正案之外，其他包括：取得個人通訊定位資訊於防疫之統計應用、出入場所實名制與安心手環連結居家保護APP等人身自由限制、社交距離與營業禁止或時間管制等營業自由限制、散播謠言或疫調隱匿之刑罰處罰等，應被歸類於「嚴格控管」模式。

*韓國大熊製藥五大國法務 RPM (Regional Project Manager of Law, Daewoong Pharmaceutical Co., Ltd.)；台灣得聲律師事務所醫藥專案法務 (Healthcare Regulatory Affair Specialist, Good Fame Law Firm)；韓國首爾大學法律研究所博士候選人 (Ph.D. Candidate, Seoul National University School of Law)

關鍵詞：COVID 三法 (the three COVID laws)、南韓 (South Korea)、疫調說謊與隱匿 (lying in epidemiological investigation and epidemiological concealment)、傳染病防治 (infectious disease control and prevention)、新型冠狀病毒 (COVID-19)

DOI：10.3966/241553062021010051014

The world is now facing the second and third waves of the threat of coronavirus, and various countries have adopted “epidemic-prevention policies” and more coercive measures in order to prevent the spread of the disease and to protect the health of their citizens.

Analyzing the Korean Governance Model, it starts from the amendments to relevant legal regulations related to infectious diseases that were newly called “the three COVID laws” — the Infectious Disease Control and Prevention Act, the Quarantine Act, and the Medical Law. In addition, the extensions of government policies include: (1) obtaining personal communication and location information for statistical applications in epidemic prevention, (2) restrictions on personal freedom, such as real-name entry/exit system and “safety band” with “Self-Quarantine Safety Protection APP” installing, (3) restrictions on social distance and freedom of business, such as business prohibition or time control measures, and (4) penalties for spreading rumors or epidemiological concealment. The above-mentioned acts of the Korean government shall be considered as a “strict control” model.

壹、韓國對應COVID-19之嚴格控管模式

世界新型冠狀病毒（코로나바이러스감염증-19，下稱COVID-19）疫情仍未平息之際，隨著冬季的到來，第三波大流行在世界各地又開始蔓延¹，各國為了再次阻止境內擴散與

¹ 中央社，新冠肺炎全球情報 / 日本進入第3波疫情 美國住院

保護國民健康，分別以「防疫治理」採取了較為強制性的手段。韓國自2020年2月以來便採取「嚴格控管」之「立法模式」（legislative model），首先修正「COVID三法」，以強化政府強制力並提高處罰力度²。此外，相關實施措施如下：

一、安心手環與動居家安全保護應用APP

自2020年4月底開始針對違反居家隔離規定的人員採取佩戴電子手環（전자손목밴드）——「安心手環」（안심밴드）制度，當居家隔離者擅自離開隔離場所、與手機相隔一定距離或破壞手環時會立即自動通知負責公務員，且與之同步設定之「自動居家安全保護應用APP」（자가격리자 안전보호 앱）亦加強地理資訊系統（geographic information System, GIS）強度、增加動作感知功能、隨機撥打健康狀態確認電話和擴大擅自離開隔離場所或不接電話之功能，以便全面掌握居家隔離者之動向。

安心手環實施方式，在地方自治團體公務員和警察出動至現場確認違反居家隔離措施之隔離者事實後，便會詢問違反者是否同意佩戴安心手環，因為安心手環並無法源依據，須得到該違反居家隔離者才得佩戴，若違反居家隔離者拒絕佩戴安心手環，政府為了實益性，將強制其隔離場所自居家住處變更為設施隔離，並由本人承擔相應的費用。

二、KI-Pass：QR code電子出入名簿

2020年6月14日韓國保健福祉部公布施行方法要求傳染病高風險八大種類商家（시설유형 고위험시설）³、中央事故處理

數創新高，2020年11月11日報導，<https://udn.com/news/story/120944/5005664>（瀏覽日期：2020年11月30日）。

2 關於COVID三法修正之詳細內容，請參考洪嘉翎，韓國COVID-19因應與修法，月旦醫事法報告，43期，2020年5月，171-180頁。

3 傳染病高風險八大種類商家分別為：