

# 不准入境是在保護誰？ 論新冠肺炎疫情下 實施邊境管制的兩難

No Entry for the Sake of Whom?  
The Dilemma of Imposing Border Control  
under the COVID-19 Pandemic

洪國華 Kuo-Hua Hong\*



## 摘要

新冠肺炎疫情下，臺灣近日實施秋冬防疫專案，拒絕無陰性檢測報告的有戶籍國民入境，有侵害人民原本受憲法保障的基本權的可能，亦與過往大法官解釋、公民政治及權利公約等相違。本文探討衛生福利部實施此專案之違憲疑義之餘，亦將討論防疫資源與政治因素的現實下，政府兼顧防疫與人權之兩難。

Owing to the COVID-19 Pandemic, Taiwan has implemented the Fall-Winter COVID-19 Prevention Program, under which nationals with registered household in Taiwan without COVID-19 RT-PCR test report will be

\*陽昇法律事務所律師 (Lawyer, Sunrise Attorneys at Law)

關鍵詞：比例原則 (principle of proportionality)、秋冬防疫專案 (fall-winter covid-19 prevention program)、授權明確性 (principle of the explicit delegation)、憲法遷徙自由基本權 (constitutional fundamental rights)、嚴重特殊傳染性肺炎 (severe pneumonia with novel pathogens)

DOI : 10.3966/241553062021040054004

prohibited from entry. It is likely to violate the constitutional guarantee of fundamental rights, and contravene past Judicial Yuan Interpretations and International Covenant on Civil and Political Rights. This article explores the constitutionality of the Program announced by Ministry of Health and Welfare, and discuss the government's dilemma between attending simultaneously to epidemic prevention and human rights protection, meeting the reality of disease control resources and political reasons.

---

## 壹、引言

嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19，下稱新冠肺炎）疫情迄今逾1年，已造成全球1億人以上感染，超過220萬人死亡<sup>1</sup>。為了遏止病毒擴散，歐美各國無不對入境旅客進行嚴厲的邊境管制措施，美國、日本即要求外籍人士檢附起飛三日內的新冠病毒陰性檢測報告，歐盟則除會員國與特定國家外，要求入境旅客應進行14日的檢疫<sup>2</sup>，希望藉由嚴格的邊境管制和檢疫，遏止病毒擴散。臺灣於2020年12月實施「秋冬防疫專案」，要求「所有入境及轉機旅客」出示三日內的病毒核酸陰性檢測報告，始可登記來臺<sup>3</sup>。然爭議之處，在於衛生福利部（下稱衛福部）表示就算是具有臺灣戶籍的國民，檢測為陽性或無報告

- 
- 1 衛生福利部與世界衛生組織，國家高速網路與計算中心，COVID-19全球疫情地圖，[https://covid-19.nchc.org.tw/dt\\_004-my\\_daily\\_reports\\_global\\_population.php](https://covid-19.nchc.org.tw/dt_004-my_daily_reports_global_population.php)（瀏覽日期：2021年1月30日）。
  - 2 外交部領事事務局，世界各國因應（COVID-19）疫情相關措施一覽表，2021年2月9日，<https://www.boca.gov.tw/cp-56-5248-791bd-1.html>（瀏覽日期：2021年1月30日）。
  - 3 衛生福利部疾病管制署，12月1日秋冬防疫專案啟動，請民眾及醫療院所主動配合相關措施，2020年11月18日，<https://www.cdc.gov.tw/Bulletin/Detail/56UPsWnK5KgAKolUMz7uWw?typeid=9>（瀏覽日期：2021年2月4日）。