

從嘉磷塞爭議探討 農藥風險評估資訊透明 與公民參與*

A Discussion on the Transparency and
Citizen Participation of Pesticide Risk Assessment
from the Controversy of Glyphosate

林昱梅 Yuh-May Lin **



摘要

本文擬藉由對歐盟禁嘉磷塞之公民倡議，以及我國農藥嘉磷塞殘留量之公民參與意見的觀察，檢視農藥風險評估之資訊透明化，並分析人民對於食品安全議題，從反對者到意見參與者的角色轉型，以及線上公民參與平臺的功能。

This article reviews European Citizens' Initiative on banning glyphosate to protect people and the environment from toxic, and discusses citizen's participation on the issue of glyphosate residues. It also explores the transparency of pesticide risk assessment, analyzes the transformation

*本文為國科會計畫（MOST 109-2410-H-005-033 -）之部分研究成果。

**國立中興大學法律學系教授（Professor, Department of Law, National Chung Hsing University）

關鍵詞：公民參與（citizen participation）、風險評估（risk assessment）、透明化（transparency）、嘉磷塞（glyphosate）、歐洲公民倡議（European Citizens' Initiative）

DOI：10.53106/241553062022110073003

of citizen's role on food safety issue from opponents to opinion participants, and the function of online civic engagement platform.

壹、前言

2015年3月，國際癌症研究中心（International Agency for Research on Cancer, IARC）將除草劑活性成分嘉磷塞（glyphosate）列為2A級致癌物，認為對人類有致腫瘤性，其主要證據來自農業的暴露研究¹，因而引發了「禁嘉磷塞」（ban glyphosate）的歐洲公民倡議²。儘管嘉磷塞效期已通過延展許可³，歐盟執委會仍回應指出，未來將在農業許可、限制或禁止農業使用的程序上，盡量做到透明⁴。

我國衛生福利部（下稱衛福部）曾於2019年預告放寬除草劑「嘉磷塞」殘留標準的草案，此舉引發公民意見反對，後

-
- 1 IARC, *Evaluation of Five Organophosphate Insecticides and Herbicides*, 112 IARC MONOGRAPHS, <https://www.iarc.who.int/wp-content/uploads/2018/07/MonographVolume112-1.pdf> (last visited Oct. 2, 2022).
 - 2 European Citizens' Initiative, Ban Glyphosate and Protect People and the Environment from Toxic Pesticides, Registered 25.01.2017, Commission Registration Number: ECI(2017)000002, https://europa.eu/citizens-initiative/initiatives/details/2017/000002_en (last visited Oct. 2, 2022).
 - 3 Commission Implementing Regulation (EU) 2017/2324 of 12 December 2017 renewing the approval of the active substance glyphosate in accordance with Regulation (EC) No 1107/2009 of the European Parliament and of the Council concerning the placing of plant protection products on the market, and amending the Annex to Commission Implementing Regulation (EU) No 540/2011.
 - 4 European Commission, Glyphosate: Commission Responds to European Citizens' Initiative and Announces More Transparency in Scientific Assessments, Presse Release, 12 Dec. 2017, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_17_5191 (last visited Oct. 2, 2022).

來衛福部食品藥物管理署（下稱食藥署）宣布草案暫緩的訊息⁵。目前臺灣含嘉磷塞農藥許可件數共98筆，且根據行政院農業委員會（下稱農委會）2017年的資料，臺灣排名用量第一名的除草劑就是嘉磷塞，1年使用量超過1000公噸⁶，此類除草劑如果在臺灣大量使用，對於環境生態及人體健康的影響不容忽視。

農藥許可及訂定殘留量標準所依據的風險評估機制，是否應透明化，並納入公民參與，頗值研究。本文擬藉由歐盟禁嘉磷塞公民倡議的觀察，檢視我國對於嘉磷塞殘留量標準修正的公民意見參與，並分析農業風險評估資訊透明，以及公民參與食品安全議題討論的功能。

貳、農藥風險評估透明化之要求

根據我國食品安全衛生管理法（下稱食安法）第4條第1項規定：「主管機關採行之食品安全衛生管理措施應以風險評估為基礎，符合滿足國民享有之健康、安全食品以及知的權利、科學證據原則、事先預防原則、資訊透明原則，建構風險評估以及諮議體系。」依據該條規定，食品風險管理措施，應以風險評估作為科學上的依據，並應符合資訊透明原則。從而，風險評估過程及結果等相關資訊均必須透明化，以滿足人民知的權利，並獲得人民的信賴。

針對香港商孟山都遠東股份有限公司檢附殘留試驗報告所

-
- 5 參蔡佳珊，嘉磷塞爭議：不放寬了！食藥署暫緩增修嘉磷塞標準，公民團體肯定，盼日後納入公民參與，上下游新聞，2019年8月2日報導，<https://www.newsmarket.com.tw/blog/123165/>（瀏覽日期：2022年10月2日）。
 - 6 參彭宣雅，除草劑用量排名第一是它！年使用量超過一千噸，聯合新聞網，2017年12月6日報導，<https://health.udn.com/health/story/6010/2859403>（瀏覽日期：2022年10月1日）。