

身心障礙者權利公約 在臺灣的落實現況 —以第19條 自立生活權利為中心

Implementation of the Right to Living Independently
under Article 19 of the CRPD in Taiwan

曾培琪 Pei-Chi Tseng*



摘要

臺灣實施自立生活支持制度已經超過10年，近期行政法院也作成了關於個人助理服務時數的判決，援引身心障礙者權利公約，肯定身心障礙者在社區生活的平等權利。然而，由於自立生活支持法制欠缺、預算規模成長有限、對自立生活與融合社區精神的誤解充斥，障礙者申請使用或增加個人助理時數仍面臨歧視、申請與需求評估流程紊亂、不合於公約要求等問題，行政救濟過程也受限於訴訟法制。

Assistance for living independently has been available in Taiwan for over a decade. Recently, an administrative court ruling regarding personal assistance was made, citing

*義謙法律事務所律師（Lawyer, Cogito Law Office）

關鍵詞：自立生活（living independently）、行政救濟（administrative relief）、身心障礙者權利公約（Convention on the Rights of Persons with Disabilities, CRPD）、個人助理（personal assistance）

DOI：10.53106/241553062024060092001

the Convention on Rights of Persons with Disabilities to acknowledge the right of disabled persons to live in the community on an equal basis with others. Unfortunately, due to the lack of legislation, limited budget growth and utter misunderstandings about living independently and being included in the community, disabled persons still face discrimination, a confusing application and assessment process that contradicts the Convention when applying for personal assistance, and even further barriers when pursuing their rights in courts.

壹、前言

身心障礙者權利公約（Convention on the Rights of Persons with Disabilities, CRPD）為聯合國於2006年決議通過之人權公約，於2008年正式生效。臺灣於2014年通過身心障礙者權利公約施行法，施行後正式使CRPD具有內國法效力¹，至今也將屆滿10年。臺灣落實CRPD中各種身心障礙者權利的情形不一，包括至今仍無國內法明文的合理調整（第5條第3項）、欠缺具體態樣與違反效果規範的歧視禁止（第5條第2項）、實施細節尚待雕琢的司法近用（第13條），以及涉及公約中各條文的第19條自立生活權利等。

其中，CRPD第19條的自立生活與融合社區的概念與支持制度，早在2011年就由臺灣障礙者組成的團體推動入法²。2011年年初身心障礙者權益保障法（下稱身權法）修正時，新

-
- 1 簡慧娟、宋冀寧、李婉萍，從聯合國身心障礙者權利發展脈絡看臺灣身心障礙權利的演變——兼論臺灣推動「身心障礙者權利公約」的歷程，社區發展季刊，157期，2017年3月，156-157頁。
 - 2 周月清，個人助理服務：障礙者自立生活與身權公約實踐，社區發展季刊，164期，2018年12月，51頁。