

保障身心障礙者 生育人權的未竟之路*

An Unfinished Journey: Obligations to Satisfy
the Reproductive Rights of Persons with Disabilities

蘇崇閔 Chong-Min Su** 李柏翰 Po-Han Lee***



摘要

雖然我國已將「身心障礙者權利公約」國內法化，但從監察院調查報告與國家報告審查的過程中可知，障礙者生育及組成家庭之需求仍受忽視，使其生育相關權利難以實踐。本文從健康人權規範觀點，梳理障礙者生育權所應享有之保障，並檢視現今障礙者面臨之生育困境，後對現行法規保障不足之處提出改善建議。其中，牽涉障礙歧視之「優生保健法」與相關子法應盡速完成修法，而障礙者無法平等近用生育服務

*感謝特刊主編與團隊邀稿及審查。本文之完成亦受益於國立中正大學郭惠瑜助理教授和國立臺灣大學官晨怡副教授，對本文早期草稿部分內容的回饋，在此表示感謝。

**國立臺灣大學公共衛生學院專任助理（Research Assistant, College of Public Health, National Taiwan University）

***國立臺灣大學健康政策與管理研究所助理教授（Assistant Professor, Institute of Health Policy and Management, National Taiwan University）

關鍵詞：生育權（reproductive rights）、身心障礙者（persons with disabilities）、身心障礙者權利公約（Convention on the Rights of Persons with Disabilities, CRPD）、性與生育健康（sexual and reproductive health）

DOI：10.53106/241553062024060092004

資源之困境，則應提出更具整體性之服務提升計畫改善。

Although the Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD) has been implemented in Taiwan, evidence drawn by the Control Yuan and other reports submitted for the CRPD implementation review shows that the needs of persons with disabilities regarding sexual and reproductive health and forming families are still largely ignored and unaddressed, making their reproductive rights unrealized. In this article, we examine the protection regarding the reproductive rights and health of persons with disabilities from a human rights perspective and identify the challenges they have encountered in accessing sexual and reproductive health services. We then propose policy and legal recommendations to address the inadequacy of rights protection, including that legal provisions imposing discrimination on persons with disabilities in the “Genetic Health Law” and related regulations should be amended promptly. Additionally, a more comprehensive plan for enhancing services should be developed to remove barriers faced by persons with disabilities in accessing reproductive health services on an equal basis.

壹、前言

2018年11月，臺北市發生一起年輕中度智能障礙女性，因照顧失當而導致其2歲兒子因營養不良死亡的社會事件，也因該名母親的障礙身分，引發社會大眾對身心障礙者（下稱障礙者）之生育與教養議題的關注¹。該案經調查後，有二位監察

1 蘇君薇，2歲男童餓死20歲媽坦承平時都餵「吃剩的」，今周刊

委員於2019年糾正衛生福利部（下稱衛福部），認為其疏於監督地方政府落實「身心障礙者個人照顧服務辦法」（下稱「個照辦法」）第42條之應提供障礙者實踐親職、婚前、婚姻、生育、育兒等不同權利之服務，使障礙者無法取得具連貫性之支持服務²。無獨有偶，2021年11月發生臺北市衛生局人員致電一名障礙女性進行「節育宣導」，電話內容中除了直接詢問其性生活與懷孕計畫等內容外，最後提到「政府有補助障礙者裝避孕器」之內容，讓該名障礙女性感到被冒犯，身心障礙聯盟（下稱障盟）認為提供障礙者節育補助屬於「歧視型福利」，背後隱含國家不樂見障礙者生育之優生政策目標，並認為消除障礙者所面臨之生育阻礙才是國家義務，不能一味否定障礙者的生育能力與權利³。

即便我國已於1980年代起，陸續頒布「身心障礙者權益保障法」（下稱「身權法」）及相關子法、「個照辦法」等法規政策，也在2014年將「身心障礙者權利公約」（Convention on the Rights of Persons with Disabilities, CRPD）國內法化，保障障礙者平等參與社會及自立生活等權利，但上述新聞事件皆反映了障礙者生育權仍未獲得實質保障的普遍現象。因此，本文欲從人權規範之觀點，檢視當今我國對障礙者生育權保障之缺口，並提出對現行法規之改善建議。

2018年11月11日，<https://www.businesstoday.com.tw/article/category/161153/post/201811110006/>（瀏覽日期：2024年3月25日）。

- 2 監察院，糾正案文（案號：108內正0035），2019年11月25日，<https://www.cy.gov.tw/CyBsBoxContent.aspx?n=134&s=6856>（瀏覽日期：2024年3月25日）。
- 3 周好靜，北市衛教鼓勵身障者裝避孕器 有如TNR？，陽光行動（聯合報系），2021年11月25日，<https://vision.udn.com/vision/story/120965/5917097>（瀏覽日期：2024年3月25日）。