

# 韓國《AI基本法》 之規範體系、 戰略意涵與產業衝擊

Regulatory Framework, Strategic Implications,  
and Industrial Impact of South Korea's "Framework  
Act on the Development of Artificial Intelligence  
and the Creation of a Foundation for Trust"

洪嘉翎 Chia-Ling Hong\*



## 摘要

韓國於 2024 年 12 月 26 日三讀通過並於 2026 年 1 月 22 日正式施行之「人工智慧發展與信賴基礎建構等相關法律」（인공지능 발전과 신뢰 기반 조성 등에 관한 기본법），係全球人工智慧治理領域之重要里程碑。

\*韓國首爾大學法律研究所暨智慧城市全球融合專攻雙博士候選人（Double Ph.D. Candidate, Seoul National University School of Law and Smart City Global Convergence）、韓博士娛樂事業有限公司共同創辦人（Dr. KOREA Entertainment Corporation Co-Founder）、臺灣得聲法律事務所新創暨醫藥專案法務（Startups and Healthcare Regulatory Affair Specialist, Good Fame Law Firm）

關鍵詞：人工智慧（artificial intelligence）、人工智慧治理（AI governance）、生成式人工智慧（generative AI）、南韓（South Korea）、高影響人工智慧（high-impact AI）

DOI：10.53106/24155306202603011308

本檔案僅供試閱，完整內容請見本刊。

作為繼歐盟《人工智慧法案》（EU AI Act）後，率先具備綜合性框架之人工智慧法規，該法採取獨特之「先振興、後管制」策略，試圖於產業創新與風險控管間尋求動態平衡。本文旨在剖析該法之立法進程、核心義務體系、行政罰則機制，並探究其對企業營運與公民權利保障之深遠影響，進而反思產業界對於此監管機制可能引發之競爭力疑慮。

The “Framework Act on the Development of Artificial Intelligence and the Creation of a Foundation for Trust” (hereinafter referred to as the “AI Framework Act”), which was passed by the National Assembly on December 26, 2024, and is set to take effect on January 22, 2026, represents a significant milestone in global AI governance. As the world’s second comprehensive AI regulatory framework following the EU AI Act, this legislation adopts a distinctive “prioritizing promotion with post-regulation” strategy, aiming to achieve a dynamic balance between industrial innovation and risk management. This paper provides an in-depth analysis of the Act’s legislative trajectory, its core system of obligations, and the administrative penalty mechanisms. Furthermore, it explores the profound implications for corporate operations and the protection of civil rights, while critically reflecting on industry concerns regarding potential challenges to global competitiveness triggered by this new regulatory landscape.

---

## 壹、立法沿革與國家戰略目標

### 一、立法歷程與法制演進

韓國國會於 2024 年 12 月 26 日三讀通過《人工智慧發展

本檔案僅供試閱，完整內容請見本刊。

與信賴基礎建構等相關法律》（인공지능 발전과 신뢰 기반 조성 등에 관한 기본법）（下稱《AI基本法》），標誌著韓國人工智慧（Artificial Intelligence, AI）法制化進程進入實質執行階段。其立法進程歷經逾四載之研議與調適，最早於 2021 年 7 月，具體草案首度在國會正式提出。隨後國會廣納產業、學術及公民社會之多元觀點，針對法規應採取「預防性事前監管」抑或「補救性事後處置」展開深度辯論，最終於第 22 代國會整合朝野共識，將多達 19 項相關提案合併併案，奠定現行規範之雛形。

法案於 2025 年 1 月 21 日正式通過頒布，除確立直屬總統之「國家人工智慧委員會」（국가인공지능위원회）法律地位外，更核心確立了「振興優先，兼顧信賴」之基本方針。隨後為因應全球技術競爭態勢，韓國政府於 2025 年 9 月 8 日將原委員會擴編升格為國家級決策中樞「國家人工智慧戰略委員會」（국가인공지능전략위원회，下稱戰略委員會），同時由科學技術情報通信部（과학기술정보통신부，下稱 MSIT）發布施行令草案<sup>1</sup>，針對「高影響 AI」與「超大型 AI 模型」設定運算量閾值之初步規範。此外，MSIT 亦於 2025 年 9 月 17 日陸續公開了包含透明性、安全性、影響評估等總計 7 種相關告示與指引草案，為法案施行提供具體操作標準。

---

1 MSIT於 2025 年 11 月 12 日發布「科學技術情報通信部公告第 2025-0970 號」，正式針對「人工智慧發展與建立信任基礎等相關法律施行令」草案進行立法預告。此一程序係依據韓國「行政程序法」第 41 條之規定，旨在透過法規草案的預先披露，廣泛蒐集國民、機關及相關團體之意見。該公告將 2025 年 11 月 12 日至 12 月 22 日定為公眾意見徵詢期，透過「國民參與立法中心」等線上與線下渠道，確保產業界，特別是新創業者與公民社會對於 AI 監管細節之異議權與建議權。韓國法制處（MOLEG），인공지능 발전과 신뢰 기반 조성 등에 관한 기본법 시행령 제정령안 입법예고, 2025年11月12日公告, <https://www.moleg.go.kr/lawinfo/makingInfo.mo?lawSeq=84360&lawCd=0&&lawType=TYPE5&mid=a10104010000>（瀏覽日期：2026年1月11日）。