

2025年9月
增修11版

入門系列



行政法入門

The Introduction of
the Administration Law

林合民、李震山、陳春生
洪家殷、黃啟禎——合著

 元照

購書請至：<https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID=18056>

行政法入門

林合民、李震山、陳春生
洪家殷、黃啟禎
合 著

 元照出版公司

購書請至：<https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID=18056>

改版序

本次改版主要係配合公務人員任用、考試、保障及退休資遣撫卹法的修正，並參酌新的司法實務見解（特別是憲法法庭裁判）而增刪第二篇第一章與第二章、第三篇，以及第五篇第一章到第三章內容，期能與時俱進，並請讀者方家惠予指正。

執筆者一同

2025年8月



元照出版

搶先試閱版

序

行政法的學習，與其他法領域相比，似乎較為困難，此一方面因為行政法現象的複雜多樣性，另一方面行政法上各種原則、概念，常須以具有憲法、民法、刑法等其他法領域的基本知識為前提。無論如何，對於行政法的學習，若能掌握與理解行政法上的基本原則與概念，將發現行政法是一門相當引人入勝的學科。

本書為文引註，力求淺顯、精練，使讀者知其梗概且能窺其全貌。本書雖為入門書，但仍特別關注行政法所內涵的憲法價值與因時代變遷所需作的調整，因此力求既維持行政法的理論水準，且以簡潔平易的敘述為行文重點。

對法律系學生，本書可視為初學行政法的體系教科書，熟讀本書，可作為一窺行政法堂奧的基礎；對於未曾修習法律的學生、公務員或社會人士，欲學習行政法或獲取參加國家考試所需的行政法基本知識，本書也是非常適宜的教材。

本書的出版，感謝元照出版公司同仁的鼎力支持與協助，謹敬申謝忱。



元照出版

搶先試閱 執筆者一同

2008年9月

目 錄

改版序

序

第一篇 行政法序論

第一章 行政之概念與分類.....	3
第一節 行政之概念.....	3
第二節 行政之分類.....	6
第二章 行政法之概念與分類.....	10
第一節 行政法之概念.....	10
第二節 行政法之分類.....	11
第三章 行政法之發展.....	12
第一節 德國行政法之發展.....	12
第二節 台灣行政法之發展.....	15
第四章 行政法之法源.....	18
第一節 成文法源.....	18
第二節 不成文法源.....	22
第五章 行政法之基本原則.....	27
第一節 概 說.....	27
第二節 依法行政原則.....	27
第三節 行政明確性原則（法律安定性原則）.....	31
第四節 平等原則.....	32

第五節	比例原則	34
第六節	信賴保護原則	36
第七節	誠實信用原則	39
第八節	不當聯結禁止原則	44
第六章	行政法之效力	46
第一節	時間之效力	46
第二節	地域之效力	50
第三節	對人之效力	50
第七章	行政法之解釋與適用	52
第一節	行政法之解釋	52
第二節	行政法之適用	56
第八章	行政法之基本問題	59
第一節	公法與私法的區別	59
第二節	公權利與反射利益	63
第三節	特別權力關係	67
第四節	行政裁量與不確定法律概念	74
第二篇	行政組織	
第一章	行政組織法	88
第一節	行政組織中可選擇之組織體形式	88
第二節	行政機關間之關係	99
第三節	行政組織變革的選項	107
第二章	公務人員法	111
第一節	公務員關係之成立	111
第二節	公務人員之權利、義務、責任	120

第三篇 行政作用

第一章 行政處分	154
第一節 行政處分之意義與特色	154
第二節 行政處分之分類	161
第三節 行政處分之成立與處分相對人之參與程序	163
第四節 行政處分之效力	165
第五節 行政處分之瑕疵	169
第六節 行政處分效力之消滅——撤銷與廢止	172
第七節 瑕疵行政處分之更正、補正與轉換	177
第八節 行政處分之附款	181
第二章 行政立法：法規命令與行政規則	188
第一節 法規命令	188
第二節 行政規則	193
第三節 職權命令	197
第三章 行政契約	201
第一節 意 義	201
第二節 行政契約之容許性及其與私法契約之區別	201
第三節 行政契約之締結	202
第四節 行政契約之效力	203
第五節 行政契約之調整與終止	204
第六節 行政程序法所定行政契約之種類	205
第七節 其他類型之行政契約	206
第四章 事實行為	213
第一節 事實行為之概念與意義	213
第二節 事實行為之類型	214
第三節 事實行為的合法性	216
第四節 事實行為與權利保護	217

第五章	行政指導	221
第一節	行政指導意義	221
第二節	行政指導存在理由	221
第三節	行政指導之問題點	222
第四節	行政指導之種類	222
第五節	行政指導與依法行政之關係	223
第六節	行政指導與救濟	224
第七節	日本行政手續法有關行政指導的規定	226
第八節	行政指導在我國現況	227
第六章	行政計畫	229
第一節	行政計畫之概念、種類與特質	229
第二節	行政計畫在行政作用法上之定位	230
第三節	行政計畫之各種法問題	230
第四節	行政計畫與救濟	231
第七章	公物之管理與使用	233
第一節	公物之概念	233
第二節	公物之種類	234
第三節	公物之管理	234
第四節	公物之使用	234
第五節	公物之成立與消滅	235
第四篇	行政法之一般制度	
第一章	行政程序	239
第一節	行政程序之基本概念	239
第二節	行政程序之法典化	240
第三節	行政程序之當事人	245
第四節	行政程序之開始及迴避	248

第五節	調查事實及證據	252
第六節	卷宗閱覽	256
第七節	期日、期間及費用	261
第八節	聽 證	265
第九節	送 達	271
第二章	行政制裁	282
第一節	行政制裁之概念	282
第二節	行政制裁之定義	283
第三節	行政制裁之法律適用原則	285
第四節	行政制裁法律適用上之問題	288
第三章	行政執行	300
第一節	行政執行之概念	300
第二節	行政執行之法律原則	301
第三節	行政執行之種類	302
第四節	行政執行法之內容	304
第五篇	行政救濟	
第一章	行政爭訟	319
第一節	訴 願	319
第二節	行政訴訟	351
第二章	國家賠償	393
第一節	國家賠償責任觀念之演變	393
第二節	國家賠償責任	394
第三節	國家賠償之方法與範圍	417
第四節	國家賠償請求權之行使	418
第五節	求償權之行使	422

購書請至：<https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID=18056>

第三章	行政上之損失補償.....	424
第一節	行政損失補償之法律依據.....	424
第二節	行政損失補償之分類	426
第三節	行政損失補償之請求權	432



元照出版

搶先試閱版

第 1 篇

行政法序論

- 第一章 行政之概念與分類
- 第二章 行政法之概念與分類
- 第三章 行政法之發展
- 第四章 行政法之法源
- 第五章 行政法之基本原則
- 第六章 行政法之效力
- 第七章 行政法之解釋與適用
- 第八章 行政法之基本問題



元照出版

搶先試閱版

第一章 行政之概念與分類

第一節 行政之概念

一、行政專指公共行政

行政法是關於行政之法，因此欲理解行政法，應先理解「行政」之概念。行政在意涵上原有經營、管理、執行之意義，但行政法所探討的「行政」專指「公共行政」，不包括私人企業之管理和執行。由於公共行政之內容呈現各式各樣不同的態樣，因此行政法學上之「行政」概念向來極為分歧，沒有一致的定義。

以下分別從形式意義的行政與實質意義的行政說明之。

二、形式意義的行政概念

形式意義的行政概念是基於行政、立法、司法三權分立之原理，從形式意義行政機關之行為觀點，將行政定義為「行政機關所為各種行為及活動」，亦即不問行政機關之行為及活動之內容與性質如何，只要是行政機關之行為及作用，均列入行政之範疇，此即形式意義的行政。此一定義雖簡單便利，但因行政現實上，立法機關與司法機關之行為及作用性質上也可能有屬於行政作用者，例如立法院及司法院任免內部行政工作人員、預算編列與執行以及法院辦理律師登錄等事務，雖非形式意義行政機關之行為，但性質上均屬於行政作用。

三、實質意義的行政概念

由於形式意義的行政概念無法涵蓋完整的行政概念，因此實質意義的行政概念跳脫形式意義行政機關之框架，將行政定義為「國家機關一切實施行政事務之國家作用」。惟其定義方式，又可分為消極說、積極說、特徵描述說三種。

4 行政法入門

(一)消極說（排除說）

消極說不正面定義行政內容，而是以排除方式，將行政定義為排除立法作用和司法作用以外之其他一切國家作用。消極說對行政之定義有簡便且避免疏漏之優點。但消極說未正面定義行政之概念，無助於理解行政之內涵，且此說須先定義立法與司法概念，才能明確界定行政概念，惟立法及司法之定義原有爭論，欲先行明確定義仍有困難。且排除立法及司法作用以外之國家作用中，亦有「統治行為」或「監察作用」等非屬行政作用者。

(二)積極說

積極說嘗試從行政本質正面定義行政之概念，例如日本行政法學者田中二郎認為「行政是在法之下，受法之規制，現實具體地以國家目的積極實現為目標，所實施整體上具有統一性的、繼續的、形成的國家活動。」德國行政法學者Fleiner/Gerstner認為「行政是實現公益的國家作用。」德國行政法學者Hans J. Wolff認為「具有多樣性質，附有條件，或僅是目的取向，亦即在一定範圍內，受到外在規律，具部分計畫性，自我參與重要公共事務的實施與形成，其成員則依此目的被指派為該公共事務之管理者。」

上揭各種不同的行政概念之定義，多從行政作用及功能觀點，嘗試掌握行政之特點，惟因行政作用之複雜多樣性質，積極說如明確具體定義行政概念，多只掌握行政之某一範疇態樣，如為求完整涵蓋行政之概念，其定義則不免流於抽象空泛與冗長。

(三)特徵描述說

由於行政之概念難有明確圓滿之定義，因此晚近之行政法學多傾向不對行政概念為一般性的定義，而僅嘗試描述行政之特徵。誠如德國行政法學者Ernst Forsthoff所言：「行政只能予以描述，不可能為一般性的定義。」以下茲描述行政之若干特徵：

1. 行政是多樣、複雜、不斷延續形成的國家作用

行政是處理公共事務，實現國家目的的作用，其任務繁雜多樣，且

購書請至：<https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID=18056>

國家圖書館出版品預行編目資料

行政法入門／林合民等合著. -- 十一版.

-- 臺北市：元照，2025.09

面；公分

ISBN 978-626-369-365-4（平裝）

1. CST：行政法

588

114011813

行政法入門

5B023RK

作 者 林合民、李震山、陳春生
洪家殷、黃啟禎
出 版 者 元照出版有限公司
100 臺北市館前路 28 號 7 樓
網 址 www.angle.com.tw
定 價 新臺幣 560 元
專 線 (02)2375-6688
傳 真 (02)2331-8496
郵政劃撥 19246890 元照出版有限公司
出版年月 2015 年 9 月 八版第 1 刷
2025 年 9 月 11 版第 1 刷

Copyright © by Angle Publishing Co., Ltd.

登記證號：局版臺業字第 1531 號

搶先試閱版

ISBN 978-626-369-365-4



行政法入門

The Introduction of
the Administration Law

本書簡介

行政法是有關行政之組織、程序、作用及救濟之法律，所及範圍廣泛，影響人民生活至深且鉅。本書邀集國內多位知名學者共同撰著，以深入淺出之方式論述，並配合最新立法，例如公務人員任用、考試、保障及退休資遣撫卹法等，司法院大法官解釋及其他相關理論與實務見解為增修，不僅適合法律人研習，一般人亦可藉此一窺行政法之堂奧，並進一步掌握全貌。

本次修訂，亦於各章之末增加國家考試題目，藉此讓讀者明瞭最新考試趨勢。



元照出版公司

地址：臺北市館前路28號7樓

電話：(02)2375-6688

網址：www.angle.com.tw



元照網路書店



月旦品評家

ISBN 978-626-369-365-4



9 786263 693654

5B023RK

定價：560元