

散播傳染病 流行疫情謠言罪 之要件判斷

Statutory Elements of Offense of Spreading Rumors
about Epidemic Communicable Diseases

許華偉 Hua-Wei Hsu*



摘 要

傳染病防治法第63條為散播傳染病流行疫情謠言罪之規定於2019年6月19日修正公布，提升罰金上限。實務上與該罪有關的案件很少，該罪可解析為「散播有關傳染病流行疫情之謠言或不實訊息」之構成要件行為要件與「足生損害於公眾或他人」之構成要件結果要件。其行為要件具不確定法律概念，結果要件亦有待司法機關歸納出相對明確的標準，以維繫法安定性。

Paragraph 63 of Law on the Control of Communicable Diseases is a stipulation of the offense of spreading rumors about epidemic communicable diseases. It was amended on 19 June 2019, and the maximum limit of fines was raised. There are still very few cases related to

*臺灣臺南地方檢察署檢察官（Prosecutor, Taiwan Tainan District Prosecutors Office）

關鍵詞：不實訊息（disinformation）、足生損害（sufficient to generate damage）、流行疫情（epidemic）、傳染病防治法（Law on the Control of Communicable Diseases）、謠言（rumors）

DOI：10.3966/241553062019100036010

Angle

this crime in practice. The statutory elements of this crime can be interpreted into two parts, one statutory element of offense is conduct requirement – “spreading rumors or disinformation about the epidemic communicable diseases,” and the other statutory element of offense is result fulfillment – “sufficient to generate damage to the public or others.” However, this conduct requirement has uncertain legal concepts, and the result fulfillment also need judiciary to introduce the relatively clear standard, in order to ensure the certain degree of legal stability.

壹、案例

甲於2019年7月1日在社群網站臉書（Facebook）「我是○○人」粉絲專頁張貼內容含有某直轄市登革熱大爆發，已有市民罹病死亡等語之貼文，雖當時該市確有市民罹患登革熱，惟病例仍控制在個位數，且未有感染登革熱之市民因而死亡。該市衛生局認為甲的行為已構成傳染病防治法第63條之散播傳染病流行疫情謠言罪，遂向地方檢察署檢察官告發。試問甲上開所為是否成立該罪？

貳、爭點

- 一、散播傳染病流行疫情謠言罪之立法與實務現況。
- 二、「散播有關傳染病流行疫情之謠言或不實訊息」之要件判斷。
- 三、「足生損害於公眾或他人」之要件判斷。

Angle

參、解析

一、散播傳染病流行疫情謠言罪之立法與實務現況

傳染病防治法第63條¹（下稱本條）為散播傳染病流行疫情謠言罪之規定。本條於2019年6月19日修正公布，將罰金金額上限從新臺幣50萬元提升為300萬元。從立法院公報中相關的討論紀錄可知，立法者對於此種散播謠言行為應科以刑罰的價值觀並無異議。然筆者搜尋檢察書類與司法判決系統後，查知本條立法後迄今，實務上發生過的具體案件非常稀少，且大多數在偵查階段即由檢察官作成不起訴處分，極少數被起訴者亦經法院為無罪判決。在當前社會對於「假消息」的危懼感日益升高之際，散播與傳染病有關訊息之行為，是否該當本條要件，以及司法實務目前採取的標準如何，容有檢討之必要。

本條規定之內容相當簡短，以下即就「散播有關傳染病流行疫情之謠言或不實訊息」與「足生損害於公眾或他人」兩要件分別予以探討。

二、「散播有關傳染病流行疫情之謠言或不實訊息」之要件判斷

本條所定構成要件行為乃「散播有關傳染病流行疫情之謠言或不實訊息」，所謂「傳染病」與「流行疫情」已有立法定義：稱「傳染病」者，指傳染病防治法第3條第1項所指之疾病，如登革熱屬該項第2款之「第二類傳染病」；稱「流行疫情」者，依傳染病防治法第4條第1項規定，是指「本法所稱流行疫情，指傳染病在特定地區及特定時間內，發生之病例數超過預期值或出現集體聚集之現象」。

至於本條規定的「謠言」或「不實訊息」，究竟如何區

¹ 傳染病防治法第63條：「散播有關傳染病流行疫情之謠言或不實訊息，足生損害於公眾或他人者，科新臺幣三百萬元以下罰金。」