

# 韓國 COVID-19 因應與修法

COVID-19 Response:  
Law Revisions in Korea

洪嘉翎 Chia-Ling Hong \*



## 摘要

目前全世界面臨新型冠狀病毒的威脅，各國為了阻止境內擴散與保護國民健康皆採取了較為強制性的手段，包括封城、禁止入境、居家隔離等。韓國自從2020年2月19日新天地教會爆發群聚感染後每日確診人數破千，立馬躍升世界第二大疫區但由保健福祉部和疾病管理本部組成的中央防疫對策本部，透過快篩試劑大規模檢驗疑似病例、大數據公布確診病例移動路徑、即時追蹤管理接觸者與潛在感染者、頒布高強度的維持社交距離政策等措施，使韓國至4月為止疫情順利趨緩，甚至於4月15日舉辦第21屆國會大選，包括確診患者與居家隔離者都有相關投票與分流措施，令他國稱羨。而能夠順利蒐集患者資訊、實施強制檢疫、

\*韓國首爾大學法律研究所博士候選人 (Ph.D. Candidate, Seoul National University School of Law)

關鍵詞：COVID 三法 (The Three COVID Laws)、南韓 (South Korea)、傳染病防治 (infectious disease control and prevention)、新型冠狀病毒 (COVID-19)

DOI : 10.3966/241553062020050043013

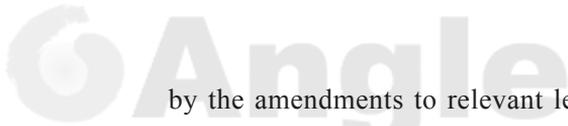


管理出入境者等，皆要歸功於2月26日國會通過、3月4日由總統發布的「COVID三法」——關於預防和管理傳染病的法律、檢疫法、醫療法三部法律的修正案。

The world is now facing the threat of the new coronavirus, and countries have adopted more mandatory measures to stop the spread of the virus within their borders and to protect the health of their nationals, including city closures, bans on entry, home quarantine, etc.

Since the outbreak of community spread in the controversial cluster Shincheonji Church of Jesus on February 19, 2020, South Korea has become the second-largest epidemic area driving a dramatic rise in cases that more than 1,000 people diagnosed daily. However, the Central Disaster and Safety Countermeasure Headquarters (CDSCHQ), assembled by the Ministry of Health and Welfare (MoHW) and the Centers for Disease Control and Prevention (CDC), eased the epidemic in Korea by early April through measures such as large-scale rapid diagnostic tests for suspected cases, releasing of the geographic footprints of confirmed cases by using big data analysis, real-time tracking of contractors and potentially infected persons, and promulgation of a high-intensity social distance policy. Furthermore, during inter-pandemic periods, the Korea government also took measures including but not limited to: voting by mailing their ballot for diagnosed patients and diversionary access to polling places for the home quarantined, in order to allow the 21st National Assembly election to proceed. These are good examples for other countries to observe and to learn from.

Overall, the smooth collection of patients' information, the implementation of mandatory quarantine, and the management of immigrants were made possible in Korea



by the amendments to relevant legal regulations related to infectious diseases that were newly called “the three COVID laws” — the Infectious Disease Control and Prevention Act, the Quarantine Act, and the Medical Law — passed by the National Assembly on February 26 and issued by the President on March 4.

韓國於2020年1月20日出現第一例新型冠狀病毒（코로나바이러스감염증-19，下稱COVID-19）確診、首起境內傳染發生於1月31日，原本並不危急的確診案例件數卻因為2月19日來自大邱新天地教會的超級傳播者出現而急轉直下，韓國政府於2月20日隨即宣布進入社區傳播階段，2月22日全國17個行政區都出現確診病例。新天地教會的超級傳播者曾多次在大邱市看診，當時醫院沒有強制力可以主動送檢卻也三度詢問其是否配合進行篩檢，但患者拒絕，直到2月17日地方衛生所下令要求擴大檢驗後，才終於被證實感染。而這段空窗期間，患者沒有配合執行居家隔離，即使高燒發病仍繼續日常行動，包括前往首爾逛街及前往新天地教會參加週日禮拜，造成大邱市非常嚴重的群聚感染和擴散，包括慶尚北道清道大南醫院爆發的群聚感染，且因為信仰理由，即使教徒中已經百名以上確診，仍有部分教徒試圖隱匿身分和行蹤造成韓國政府疫調追蹤困難。直到2月底，韓國政府在輿論的壓力下堅持不頒布禁止中國人入境措施，也使得境外移入案例沒有下降趨勢。

於2月20日韓國疫情大爆發之際，國會在野黨議員提出應該由總統下達緊急命令<sup>1</sup>，而後3月2日大邱市病床嚴重不足造成有患者無法接受治療而死亡，大邱市市長在記者會也曾公

1 執政黨議員提出「總統發布緊急命令」的必要性。YTN新聞，2020年2月20日報導，[https://www.youtube.com/watch?v=BX3Xsc\\_uhog](https://www.youtube.com/watch?v=BX3Xsc_uhog)（瀏覽日期：2020年4月20日）。



開請求總統下達緊急命令<sup>2</sup>，但次日馬上以「該要求沒有符合法律要件卻提出」之道歉收場<sup>3</sup>。韓國總統的緊急命令權是韓國憲法賦予總統實施非常措施之權力，就發布緊急命令之要件、程序及監督機制於憲法第76條<sup>4</sup>有明確規範，第1項與第2項分別規定了「緊急財政經濟命令」與「緊急命令」。最近一次下達相關緊急法制事例為1993年8月12日公布的第16號金泳三總統金融實名制之緊急財政經濟命令（제16호 - 금융실명거래및비밀보장에관한긴급재정경제명령）。雖然COVID-19的確造成國家重大危機，但在國會仍可正常召開的狀態下，韓國政府乃至法界認為不需要由總統宣布緊急命令再由國會承認，而直接以正當程序修法即可解決相關法律適用問題。

對於因應COVID-19防止進一步擴散，在1月20日第一例確診後，保健福祉部（보건복지부）和疾病管理本部（질병관리본부）立即組成中央防疫對策本部（중앙방역대책본부），而後將大邱市與鄰近兩個城市列為疾病特別管制區，集中調配全國醫療資源與物資也派遣軍隊進駐協助，並透過快篩試劑大規模檢驗疑似病例、大數據公布確診病例移動路徑、即時追蹤管

---

2 新聞簡報2大邱市長：「請總統緊急命令援助3000張病床，MBN新聞，2020年3月2日報導，連結[https://www.youtube.com/watch?v=Elf-k7\\_nIL0](https://www.youtube.com/watch?v=Elf-k7_nIL0)（瀏覽日期：2020年4月20日）。

3 大邱市長的總統緊急命令權請求以道歉告終……不符合法律要件，Newbc新聞，2020年3月3日，<https://www.newbc.kr/news/articleView.html?idxno=8901>（瀏覽日期：2020年4月20日）。

4 第76條

第1項：總統在面臨內憂、外患、天災、地變或重大財政經濟上的危機，為了國家的安全保障或維持公共安寧秩序需要緊急措施，且無法等待國會召開時，可以下達必要且最低限度的財政、經濟處分或具有法律效力的命令。

第2項：總統在有關國家安危的重大交戰狀態，且國會無法正常召開時，為保衛國家須採取緊急措施時，可以下達具有法律效力的命令。

第3項：總統在作出第1項和第2項的處分或命令時，應毫不拖延地向國會報告並獲得承認。

第4項：「在沒有得到事後承認時，其處分或命令即失效，根據該命令修改或廢止的法律，從該命令未得到承認時起當然恢復效力。

理接觸者與潛在感染者、頒布高強度的維持社交距離政策等措施，使韓國到4月為止疫情順利趨緩。

中央防疫對策本部能夠順利蒐集患者資訊、實施強制檢疫、管理出入境者，要歸功於2月26日韓國國會通過、3月4日由總統發布的「COVID三法」（코로나 3법），雖然簡稱為「COVID三法」其實是「關於預防和管理傳染病的法律」（감염병의 예방 및 관리에 관한 법률）、「檢疫法」（검역법）及「醫療法」（의료법），三部法律的修正案，主要修正內容與分析如下。

## 壹、關於預防和管理傳染病的法律

「關於預防和管理傳染病的法律」（감염병의 예방 및 관리에 관한 법률）簡稱為「傳染病預防法」（감염병예방법），本次的修法主要強化了政府強制力的實施，以及提高處罰力度，亦能從相關公務員職稱的配置看出對於流行病學重視的提升。

### 一、對於流行病學的重視提升

疫學調查官（역학조사관）為保健福祉部配置之公務員，第60條之2對於疫學調查官配置之調整，修法後保健福祉部配置由30名增加至100名以上，並且增設第2項<sup>5</sup>強制人口數較多的市、郡、區必須設置1名以上疫學調查官。

### 二、增加政府強制力

（一）對於傳染病疑似病例採取隔離或強制處分新規定。

---

5 第60條之2第2項：市長、郡守、區廳長為處理流行病學調查事務，必要時可以任命疫學調查官。但，考慮到人口數量等因素符合保健福祉部規定標準的市、郡、區的必須配置1名以上疫學調查官。