

# 藥用大麻 合法化之爭議

Legal Ambiguity of Medical Cannabis in Taiwan

李菁琪 Zoe C. C. Lee\*



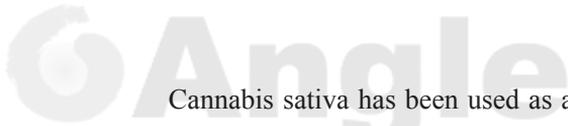
## 摘要

大麻在人類歷史上已有悠久的使用紀錄，至1930年代全球逐步將大麻列為非法物質後，近年來又興起了大麻合法化的浪潮，而大麻合法化之主要原因之一便是其醫療用途。在藥用大麻逐步於全球開放的此時，衛生福利部在2020年5月7日重申含有大麻二酚及四氫大麻酚之藥品可依病患需求申請使用，然這是否表示臺灣已開放藥用大麻？藥用大麻係指用於醫藥用途的大麻，亦即藥用大麻與娛樂用大麻的分野在於其目的上的差異，而非其本質上的不同。藥用大麻又可粗略分為「草本型藥用大麻」及「醫用大麻製劑」。衛生福利部所稱開放使用者應屬「醫用大麻製劑」，亦即Epidiolex、Marinol、Sativex及Syndros四款在他國上市之內含大麻素之藥品。本文從大麻使用歷史出發，同時比較韓國、泰國及美國加州之藥用大麻管制模式，梳理臺灣藥用大麻合法化之爭議。

\*執業律師 (Attorney at Law)

關鍵詞：大麻 (cannabis)、大麻二酚 (Cannabidiol, CBD)、大麻合法化 (legalization of cannabis)、四氫大麻酚 (Tetrahydrocannabinol, THC)、醫療用大麻 (medical cannabis)

DOI : 10.3966/241553062020120050010



Cannabis sativa has been used as a medicine since ancient times from India and China to North Africa and the Middle East. Increasingly, in the modern era countries are legalizing cannabis for medical and recreational use after a period of criminalization. Medical cannabinoids specifically the compounds the Tetrahydrocannabinol (THC) and Cannabidiol (CBD), can be administered in a variety of ways including tinctures, patches, sprays and more. This article review the legal status of medical cannabinoids in Taiwan. As of May 7th 2020 the Taiwan Food and Drug Administration (TFDA) announced that cannabinoids can be used medically, and that CBD specifically was never a controlled substance meaning but it must follow pharmaceutical laws. This announcement suggest that medical cannabis is de juri legal in Taiwan. However despite this announcement, the legal limit for THC content for any cannabis related products cannot exceed 10ppm which is 200 times lower than UN World Health Organization (WHO) standard of 0.2%. Currently, the only legal medical cannabis products in Taiwan are Epidiolex, Marinol, Sativex and Syndros. But it is effectively impossible for patients to access these medicines due to unclear application processes and legal ambiguity. Incongruencies between government announcements and policies make CBD importation impossible. This article advises the government to revise the THC content standard to match other countries so medical cannabinoids can become de facto legal.

# Angle

## 壹、前言

### 一、大麻簡史

大麻在人類的歷史上有非常長久的使用紀錄，在《神農本草經》中曾記載：「多食令人見鬼而狂走……久服通神明輕身。」在《本草綱目》中記載：「大麻即今火麻，亦曰黃麻，處處種之。剝麻收子，有雌有雄，雄者為臬，雌者為苴。大科如油麻，葉狹而長，狀如益母草葉，枝七葉或九葉，五六月開細黃花成穗，隨即結實，大如胡荽子，可取油剝其皮作麻，其梗白而有稜，輕虛可為燭心。」其餘在《爾雅翼》、《詩疏》等典籍中皆有記載<sup>1</sup>。印度則被稱為世界上最早崇尚使用大麻的文化，早在西元前2000~1400年前古籍《阿達婆吠陀》（*Atharvs Veda*）中就有關於大麻藥“Bhang”的記載，亦有提到效用是大麻藥數倍的大麻菸“Ganja”，有別於由野生大麻莖葉及大麻籽加上胡椒、糖、牛奶及水等調製成的大麻藥，大麻菸則是由人工栽種的大麻雌株花冠加以乾燥製成，含有豐富的四氫大麻酚（Tetrahydrocannabinol, THC），效果是大麻藥的二至三倍<sup>2</sup>。

依照民間傳說，藥用大麻於第六世紀中葉由印度朝聖者從印度帶到了伊朗，到了十四世紀大麻菸的生產已經十分穩定，尤其在尼羅河三角洲一帶更為顯著；在這段期間裡，阿拉伯貿易商已經把大麻一路傳播到非洲東岸，再接著傳到中非及南非。西班牙則是在十六世紀開始在殖民地栽種大麻，直到十九世紀早期間，大麻農業在美國加州興盛了一段時間；大麻此時在美洲僅是為了收取大麻纖維及大麻籽的商業作物，

---

1 陳亮妤，吸食大麻後的如醉似幻——這是什麼癮頭？，科學月刊，585期，2018年9月，682頁。

2 David T. Courtwright著，薛綸譯，上癮五百年，立緒，三版，2018年9月，51頁。

並未重視大麻的藥用價值及其精神活性。施用大麻習慣的傳播通常和移民及遠途運輸有關，從十九世紀晚期到二十世紀初，美洲的大麻中心逐漸從巴西向上移動到加勒比海地區，在十九世紀上半葉美洲殖民地逐漸終結奴隸制度後，甘蔗園短缺的勞動力由來自印度的契約傭工補足，施用大麻的習慣也隨之來到美洲大陸，而後在1900~1930年間，大量的墨西哥移工進入美國西南部，施用大麻的習慣也隨之被帶入美國本土<sup>3</sup>。而大麻在美國由合法轉為非法的時期也是在這個時候，在1929年美國發生第一次經濟大蕭條，當時美國社會瀰漫著一股反移民的氣氛，專家紛紛主張大麻和暴力、犯罪及反移民有關，於是在主流媒體的推波助瀾之下，大麻在1932年被美國全面「非法化」<sup>4</sup>。1925年，國際鴉片公約（International Opium Convention）開始限制大麻的出口，使大麻首次被列入管制清單中，為大麻全球非法化的濫觴，往後國際上逐步收緊對於大麻的管制<sup>5</sup>，直到1961年聯合國單一麻醉藥品公約（Single Convention on Narcotic Drugs）將大麻列入第一級管制藥品後，正式奠定了大麻即是非法毒品的身分<sup>6</sup>。

臺灣自1948年之「禁菸禁毒治罪條例」開始，即粗略的將「菸煙」列為受管制之毒品，更於1955年將菸煙正式列入「毒品危害防制條例」的前身即「戡亂時期肅清煙毒條例」中。當時正是國民政府最依賴美援時期，美國聯邦政府在1937年公布大麻稅法全面管制大麻買賣後，又在1952年通過博格法案（Boggs Act）嚴懲大麻相關犯罪。在這樣的時空背景下，國民政府將民眾完全陌生的菸煙列入相關禁毒條例管

---

3 同前註，53-57頁。

4 陳亮妤，同註1，684頁。

5 王鵬飛，大麻合法化之研究——法律社會學的分析，中興大學法律學系碩士在職專班碩士論文，2018年，19頁。

6 同前註。



制，難謂其間不具高度關聯性<sup>7</sup>。

晚近因為大麻除罪化之全球化浪潮崛起，以及大麻二酚（Cannabidiol, CBD）的多重用途日益受到重視，再加上工業大麻產業的興起，除美國通過「農場法案」（Farm Bill）將工業大麻（Hemp）視為農產品外，世界衛生組織（World Health Organization, WHO）亦向聯合國麻醉藥品委員會（United Nations Commission on Narcotic Drugs）提案將CBD從管制清單中移除，並強調主要成分為CBD且其中THC含量在0.2%以下之大麻產品不在管制之列，麻醉藥品委員會並在2019年3月份的會議中審查之<sup>8</sup>，這也許暗示著大麻在百年來從合法走到非法，可能又將回歸到合法的原點。

## 二、什麼是藥用大麻？

當代的藥用大麻（或稱醫療用大麻），係指經處方用於醫療用途之大麻花或大麻素。大麻由於其中的兩種主要成分CBD及THC具有療效，而多用於抗焦慮、小兒癲癇、止痛、解決癌末病患食慾不振等用途。事實上，在某些大麻合法的地區，如加拿大或美國加利福尼亞（California）州、內華達（Nevada）州等地，醫療用大麻和娛樂用大麻只是因為用途不同而有不同的名稱，在這些地方常見的「醫療用大麻」是指大麻花本身，而非傳統所想像的再製藥品。醫療用大麻依照型態分成原始的草本型，即是乾燥大麻花本身（下稱草本型醫用大麻），和經過再製而成的酊劑（tincture），或是精製成膠囊（capsules）、錠劑（lozenges）、貼片（dermal patches）、噴霧（spray）等藥品（下稱統醫用大麻製劑）；依照其中

---

7 同前註，49頁。

8 聯合國經濟及社會理事會麻醉藥品委員會第62屆會議會議紀錄，2019年3月，1-2頁，<https://undocs.org/pdf?symbol=zh/E/CN.7/2019/12>（瀏覽日期：2020年11月23日）。