

本期企劃

健保卡作為政府辨識 持卡人身分用途之法律議題： 法律保留與 個資目的外利用之思考

Legal Issues Concerning the Use of National
Health Insurance Cards by the Government in
Identifying Cardholders: Reflections on Statutory
Reservation and the Secondary use of Personal Data

張陳弘 Chen-Hung Chang *



摘要

政府使用健保卡的身分辨識功能作為口罩購買與紙本三倍振興券發放，或追蹤入出境足跡之使用，應否適用法律保留原則的判斷重點在此事務性質本身，而非健保卡身分辨識功能的使用。政府對於人民的身分辨識行為即便滿足法律保留原則要求，惟因涉及個人資料的蒐用，故仍須符合個人資料保護法的規範要求。

*輔仁大學法律學系助理教授（Assistant Professor, School of Law, Fu Jen Catholic University）

關鍵詞：法律保留（statutory reservation）、個人資料保護法（Personal Data Protection Act）、個資的目的外利用（secondary use of personal data）、振興券（stimulus voucher）、健保卡（national health insurance card）

DOI：10.3966/241553062021010051002

臺灣個人資料保護法第16條對於政府就已蒐集而得之個資進行目的外利用行為之規範要求，相較於歐盟一般性個人資料保護規則第6條第4項規定，顯得過於寬鬆，不利於資料主體之個人資料保護。

Nowadays the government uses the identification function of National Health Insurance Card (NHI Card) for purposes including selling masks, issuing stimulus vouchers and tracking citizens' entry/exit records. Whether the notion of Statutory Reservation should be applied to the aforesaid circumstances hinges upon whether the government may lawfully identify persons when carrying out the aforesaid affairs, rather than whether the government may exploit the identification function of NHI Card. Even if the use of NHI Card in identifying cardholders by the government has met the requirements of Statutory Reservation, the relevant requirements in respect of using personal data prescribed in the Personal Data Protection Act (PDPA) shall be observed. Compared with GDPR Article 6(4), the PDPA does not have sufficient provisions in restricting secondary use of personal data to protect the rights of individuals.

壹、背景事實與法律議題設定

依據全民健康保險法（下稱健保法）第16條¹第2項授權訂定之「全民健康保險保險憑證製發及存取資料管理辦法」

-
- 1 健保法第16條：「保險人得製發具電子資料處理功能之全民健康保險憑證（以下稱健保卡），以存取及傳送保險對象資料。但不得存放非供醫療使用目的及與保險對象接受本保險醫療服務無關之內容（第1項）。前項健保卡之換發及補發，保險人得酌收工本費；其製發、換發、補發、得存取及傳送之資料內容與其運用、使用管理及其他有關事項之辦法，由保險人擬訂，報主管機關核定發布（第2項）。」

（下稱健保憑證管理辦法）第2條²規定，健保卡之用途有三類：一、供保險對象於保險醫事服務機構作醫療使用；二、申辦保險人提供之服務；三、申辦保險人與其他政府機關（構）合作之網路服務使用。

另依健保憑證管理辦法之「附表一：健保卡得存取資料內容」，將健保卡內得存取之資料內容分為四類：一、基本資料：（一）顯示於健保卡之卡面之資料：卡片號碼、姓名、身分證明文件號碼、出生年月日、照片；（二）存於健保卡內之資料：性別、發卡日期、卡片註銷註記。二、健保資料：保險人代碼、保險對象身分註記、卡片有效期限、重大傷病註記、就醫可用次數、最近一次就醫序號、新生兒依附註記、就醫類別、新生兒就醫註記、就診日期時間、補卡註記、就醫序號、保險醫事服務機構代碼、「主、次」診斷碼、就醫醫療費用紀錄、就醫累計資料、醫療費用總累計、個人保險費、保健服務紀錄、緊急聯絡電話、孕婦產前檢查、其他就醫需要之註記。三、醫療專區資料：門診處方箋、長期處方箋、重要處方項目、過敏藥物。四、衛生行政專區資料：預防接種資料、同意器官捐贈註記、同意安寧緩和醫療註記。

因2020年的嚴重特殊傳染性肺炎（亦稱新冠肺炎，下稱COVID-19）³疫情之因應，政府使用健保卡內之基本資料，作為個人身分辨識之用，而此身分辨識用途，主要有兩類⁴：

2 健保憑證管理辦法第2條規定：「全民健康保險保險憑證（以下稱健保卡）供保險對象於保險醫事服務機構作醫療使用、申辦保險人提供之服務或保險人與其他政府機關（構）合作之網路服務使用。但不得存放非供醫療使用目的及與保險對象接受本保險醫療服務無關之內容。」

3 COVID-19之介紹，參閱衛生福利部疾病管制署，嚴重特殊傳染性肺炎，<https://www.cdc.gov.tw/Disease/SubIndex/N6XvFa1YP9CXYdB0kNSA9A>（瀏覽日期：2020年12月8日）。

4 政府亦將健保卡之身分辨識功能使用於與COVID-19疫情事件無關之事務。例如使用健保卡（插卡）報稅，財政部台北國稅局，健保卡註冊完成 網路報稅嘛！通，<https://www.ntbt.gov.tw/singlehtml/31a343a6>