

非傳染性疾病的初級治理

杜芸珮 / 美國華盛頓大學健康法律博士生

壹、非傳染性疾病的防治觀念

非傳染性疾病（noncommunicable disease）是這個年代人類死亡的重要成因，據統計每年約有3800萬人死於慢性疾病，其中約有2800萬人是來自中低薪資國家，而最大宗的病因是心血管疾病，再者則是癌症、慢性呼吸性疾病與糖尿病¹。

一直以來，用於防治疾病的資源多集中於「傳染性疾病」，而關於「非傳染性疾病」的防治則常被國家或是國際社會忽略。非傳染性疾病的致病風險因子主要可分兩種：一、可被矯正的生活行為，如抽菸、不健康的飲食習慣、過度飲酒等；二、新陳代謝與生理因子，如高血壓、肥胖引起的高血糖等²。

- 1 WHO, Noncommunicable Disease Fact Sheet, <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/en/> (last visited Aug. 30, 2016); WHO, Assessing National Capacity for the Prevention and Control of Noncommunicable Diseases-Global Survey 2015, <http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/246223/1/9789241565363-eng.pdf?ua=1> (last visited Aug. 30, 2016).
- 2 WHO, Noncommunicable Disease Fact Sheet, <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/en/> (last visited Aug. 30, 2016).



關鍵詞：含糖飲料稅（soda tax）、非傳染性疾病治理（noncommunicable disease control）、菸害防治（tobacco control）

DOI：10.3966/241553062016100002007

美國著名國際衛生法教授Lawrence Gostin在2012年時撰文提出國際衛生框架公約的構想，其中一項即是非傳染性疾病的全球共同防治³。Gostin教授2014年應邀中央研究院法律所演講時，談及生活行為、飲食習慣對健康的影響，以及建立健康社群的概念，建議臺灣的公共衛生政策朝此方向努力。

2013年第66屆世界衛生大會通過全球非傳染性疾病防治行動計畫（Global Action Plan for the Prevention and Control of Noncommunicable Diseases for the Period 2013-2020），希冀國內、外、區域與全球共同合作防治非傳染性疾病，以達人民最高之健康標準⁴。該計畫清楚訂立了包含增強非傳染性疾病防治的優先性、增強國家的非傳染性疾病防治應變能力及其治理等6項目的，以及9項自願性指標，包含中止肥胖與糖尿病發生、達半數人民取得藥物治療與心理諮商，以防止心臟疾病與中風等⁵。

由世界衛生組織（World Health Organization, WHO）進行的「非傳染性疾病防治全球調查報告」於2016年中出爐，194個會員國中有177個國家回覆，其問卷的回收度高達91%⁶。WHO在分析各國非傳染性疾病防治成效的指標時，除了檢視各國是否有相關政策外，各該內國衛生法制也是評估的項

3 Lawrence O. Gostin, *A Framework Convention on Global Health*, 307(19) JAMA 2091-2092 (2012).

4 WHO, *Global Action Plan for the Prevention and Control of NCDs 2013-2020*, http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/94384/1/9789241506236_eng.pdf?ua=1 (last visited Aug. 30, 2016).

5 66th WHA, *Follow-up to the Political Declaration of the High-level Meeting of the General Assembly on the Prevention and Control of Non-communicable Diseases*, WHA 66.10, May 27, 2013, p. 7, http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA66/A66_R10-en.pdf?ua=1 (last visited Aug. 30, 2016).

6 WHO, *Assessing National Capacity for the Prevention and Control of Noncommunicable Diseases-Global Survey 2015*, p. 10, <http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/246223/1/9789241565363-eng.pdf?ua=1> (last visited Aug. 30, 2016).

目，例如WHO菸草控制框架公約（Framework Convention on Tobacco Control, FCTC），締約國需完成的相關立法義務、內國法是否有實踐母乳替代方案原則（International Code of Marketing of Breast-milk Substitutes）之相關立法，以保證嬰幼兒有足夠維繫健康的營養補給，且食品物流管道安全、合法。⁷

這幾年來WHO大會呼籲各國重視非傳染性疾病，不僅是因為統計資料顯示非傳染性疾病對人類健康的危害，從疾病分布也能清楚看見由經濟因素造成的健康不平等。以下將簡單介紹兩個重要的國際或內國的防治疾病策略，並提供相關資料庫，供有興趣的讀者進一步研究。

貳、相關防治策略

一、FCTC之實踐

據統計，80%使用菸品的上癮者集中在中低薪資國家，眾多的研究顯示，使用菸品與二手菸侵害人體健康，和心血管、呼吸系統與癌症有直接關聯⁸。WHO的FCTC於2005年生效，從2006年起，每兩年召開一次締約方會議，本年度（2016年）會議將於11月中召開⁹。該公約之內容包括要求訂立減少菸品供給與需求的措施、強化資源分配與國際技術合

7 WHO, Assessing National Capacity for the Prevention and Control of Noncommunicable Diseases-Global Survey 2015, p. 20, <http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/246223/1/9789241565363-eng.pdf?ua=1> (last visited Aug. 30, 2016); WHO, International Code of Marketing of Breast-milk Substitutes, http://www.who.int/nutrition/publications/code_english.pdf (last visited Aug. 30, 2016).

8 WHO, Tobacco Fact Sheet, <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs339/en/> (last visited Aug. 30, 2016).

9 相關資料請參考衛生福利部之菸害防制資訊網，<http://tobacco.hpa.gov.tw/Show.aspx?MenuId=359>（瀏覽日期：2016年8月30日）；世界衛生組織菸草控制框架公約官網，<http://www.who.int/fctc/en/>（瀏覽日期：2016年8月30日）。