更多期刊、圖書與影音講座，請至【元照網路書店】www.angle.com.tw

月旦時論

從平權到融入—簡介美國身心障礙者法之發展與挑戰*

From Equality to Integration: An Overview of the Development of the Americans with Disabilities Act and Its Legal and Policy Challenges

張兆恬 Chao-Tien Chang**

摘 要

美國身心障礙者法於1990年立法，該法禁止在公共生活中對於身心障礙者的歧視，包括就業、教育、大眾運輸，以及任何對一般大眾開放的公私場所，用以促進身心障礙者與他人享有一樣的權利及機會。其後國會通過的2008年美國身心障礙者法修正法，則是確立在美國身心障礙者法下就「身心障礙」之範圍應採取涵蓋較廣泛的解釋。本文回顧前述法律之立法過程及

*本文為科技部「臨終醫療決定的倫理與法制分析——從性別與身心障礙者權反思病人自主權之觀點」（MOST109-2410-H009-036-MY2）研究成果。

**臺灣大學國家發展研究所副教授（Associate Professor, Graduate Institute of National Development Taiwan University）

關鍵詞：平等權（the right to equality）、身心障礙者權（disability right）、美國身心障礙者法（the Americans with Disabilities Act）、美國身心障礙者法修正法（the Americans with Disabilities Act Amendments Act of 2008）

DOI：10.3966/241553062020110049008

更多期刊、圖書與影音講座，請至【元照網路書店】www.angle.com.tw

其要旨，以及美國身心障礙者權益所面臨的挑戰，發現即便有反歧視法的存在，今日身心障礙者社會參與的藩籬依舊存在，身心障礙者權利的落實不僅止於平權，而須更進一步追求融入於社會。

The Americans with Disabilities Act (ADA) was enacted in the 1990s, which prohibits discriminations based on disabilities in all fields of public life, including employment, education, public transportation, and all governmental or private places open to the public, for the purpose of letting disabled people enjoy rights and opportunities equally. The Americans with Disabilities Act Amendments Act of 2008 further confirmed the broad approach of interpreting the definition of "disability" under the ADA. This article provides an overview of the development and the content of the ADA, as well as the challenges it faces today. Even if the antidiscrimination law has been existing and implemented, the social barriers hindering people with disabilities to effectively participate remain. The rights of disabilities have to further pursue social integration, rather than simply stopping at legal equality.

壹、前言

2020年正為美國身心障礙者法（Americans with Disabilities Act, ADA）[1]立法30週年，在該法實施後才出生的身心障礙者，也被稱為「ADA世代」[2]。該法於1990年立法至今，係廣

1 Pub.L. 101-336, July 26, 1990, 104 Stat. 327.

2 Andrew Pulrang, *A Fresh Look at an Old New Law: The Americans With Disabilities Act*, FORBES Oct. 7, 2019, https://www.forbes.com/

更多期刊、圖書與影音講座，請至【元照網路書店】www.angle.com.tw

泛規範公、私領域中對於身心障礙者的平權保護措施，是美國最重要的民權法之一。該法要求公、私領域對於身心障礙者禁止歧視，以及必須給予接近使用各種公共設施的機會，藉以落實身心障礙者所本應享有的基本權利。本文試圖對於該法之發展進行回顧，並提出該法現今所面臨之法律與政策挑戰。該法上關於「身心障礙」定義的變遷，面對私領域因為適法成本考量所生之抵抗，以及科技發展所生之新議題。然而，身心障礙者權利倡議者也認為，即便設有反歧視法之明文規定，今日身心障礙者之社會參與的藩籬仍舊存在，故身心障礙者權運動不能止於平權，而是追求融入（integration）於社會、被接納為社會多元認同、經驗的一環。

在臺灣，現行規範關於身心障礙者之保護，除了憲法第7條平等權應包括禁止對身心障礙者之歧視，憲法增修條文第10條第7項基本國策條款亦宣示了國家對身心障礙者於各方面提供保障及扶助之義務。在立法層次部分，1980年先有「障礙福利法」之立法，其後於1997年更改為「身心障礙者保護法」，又復為回應2006年聯合國身心障礙者權利公約（the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, CRPD），於2007年修正並更名實施「身心障礙者權益保障法」[3]。臺灣另於2016年自願加入身心障礙者權利公約，並通過「身心障礙者權利公約施行法」。惟在政策上，政府仍以福利給付為主，似乎仍將身心障礙者視為應該受扶助的族群，而較未能從人權的觀點來落實其平等、獨立社會參與[4]。而本文透過美國

sites/andrewpulrang/2019/10/07/a-fresh-look-at-an-old-new-law-the-americans-with-disabilities-act/#2c623f0268c9 (last visited Aug. 14, 2020).

3 CRPD大世紀，衛生福利部社會及家庭署身心障礙者權利公約網站，https://crpd.sfaa.gov.tw/BulletinCtrl?func=getBulletinList&p=b_c1&page=1&rows=65535&c=B（瀏覽日期：2020年3月29日）。

4 孫迺翊，無障礙／可及性、合理調整與平等不歧視原則：從身心障礙者權利公約檢視我國憲法及身心 障礙者權益保障法之平等原則內涵，