

1990年後的 日本藥物濫用防制對策

Japan's Policy on Drug Abuse
Prevention and Treatment

陳慈幸 Tzu-Hsing Chen *



摘要

為處理藥物濫用問題，日本定有「麻藥及影響精神藥物取締法」、「大麻取締法」、「鴉片法」與「覺醒劑（安非他命）取締法」等法規之明文，此四部法規被併稱為「藥物四法」，加上「國際規制藥物合約相關之麻藥及影響精神藥特例法¹」，亦有一說統稱為「藥物五法」，除此再加上其他相關法律，其規範之

1 日文名：国際的な協力の下に規制薬物に係る不正行為を助長する行為等の防止を図るための麻薬及び向精神薬取締法等の特例等に関する法律（1991年法律第94号）。

*中正大學犯罪防治學系教授（Professor, Department and Graduate Institute of Criminology, Chung Cheng University）、日本中央大學比較法研究所研究員（Researcher, Institute of Comparative Law in Japan, Chuo University）、亞洲犯罪學學會監事長（Chief Supervisor, Asian Criminological Society）、台灣青少年犯罪防治學會理事長（President, Taiwan Society of Delinquency Research and Prevention）、嘉義縣愛家反暴力學會理事長（President, Chiayi Love Home）

關鍵詞：日本（Japan）、危險藥物（dangerous drugs）、指定藥物（scheduled drugs）、藥物五法（five drug laws）、藥物濫用（drug abuse）

DOI：10.53106/241553062022070069012

範圍擴及合法與非法藥物、管制藥品等。有鑑於施用毒品之犯罪類型具有依存性與習慣性等特徵，日本防止毒品施用與防治再犯政策除有體系化之作法外，亦將毒品等藥物濫用犯罪從過往的刑事法體系予以抽離，以部分緩刑附保護管束並以「病人」方式進行後續處遇。本文聚焦於日本內閣府所定之1990年代後直至現今之藥物濫用對策與處遇，並根據日本厚生勞動省之實務資料進行比較文獻之探討，並一併說明何謂日本藥物五法與目前日本防範藥物濫用再犯處遇之政策。

In its ongoing efforts to deal with the problem of drug abuse, Japan has enacted such laws as the Narcotic and Psychotropic Substance Control Law, the Cannabis Control Law, the Opium Law, and the Awakening Drug Control Law; together with the Special Provisions on Narcotic Substances, these statutes are collectively referred to as the “five drug laws,” and regulate both legal and illegal drugs (scheduled drugs). In view of the role of dependence and addiction in drug-related crimes, Japan has begun to move away from its previous emphasis on criminal sanctions by adopting policies which regard drug addicts as patients in need of treatment, rather than as criminals to be punished. In this paper I examine the various measures which have been adopted in Japan since the 1990s for dealing with drug abuse, and analyze the relevant data published by the Japanese Ministry of Health, Labour, and Welfare, focusing on the effectiveness of the “five drug laws” in dealing with drug abuse and recidivism.

壹、前言：日本藥物濫用歷史濫觴與國家藥物濫用防治架構

日本藥物濫用之歷史回溯經筆者蒐集資料，主要緣起於第二次世界大戰時，為提高工作效率當時安非他命大量釋出，並於民間的藥房亦可販售，此造成1940年起安非他命之濫用，隨之因戰亂1950年代又發生海洛因濫用，於1970年後半起再度發生安非他命濫用，從此些跡象發現日本國內安非他命濫用狀況一直高居不下，1990年後再伴隨古柯鹼、中樞神經興奮劑濫用發生，導致1990年代後發生有史以來藥物濫用最嚴重之狀況²。

-
- 2 此部分主要參考日本藥物濫用網頁「ダメ、ゼッタイ」當中[センター設立の趣旨と薬物乱用の状況]記載原文(此部分已於內文當中以中文說明)：「……我が国における薬物乱用問題は、1940年代後半からのヒロポン(覚せい剤)の乱用、1950年代後半からのヘロイン(麻薬)の乱用は、1970年代後半から再び覚せい剤の乱用が始まり、今日まで、高水準で推移し、一向に衰える気配は見られず、むしろ、1990年代に入って、あらたにコカイン、向精神薬等の乱用が増大しており、大変危惧される状況にあります。このような観点から、国際的薬物乱用撲滅の気運に呼応して、薬物乱用防止には、従来の不正取引に対する取り締まりの強化と共に、未然防止を図る予防、啓発活動の強化、推進が必要であるところから、薬物乱用防止活動を官民一体となって推進する民間団体、財団法人麻薬・覚せい剤乱用防止センターが設立されました。麻薬・覚せい剤・シンナー等の薬物の乱用は国民の生命、身体に危害を及ぼすのみならず、家庭を崩壊させ、学校、職場、社会の秩序を乱し、国の活力を低下させる等、その害悪ははかり知れません。また、薬物乱用は、人類にとっても、最も深刻な社会問題でもあります。世界的には、次代を担う青少年の薬物乱用が増大しております。1950年代には、青少年、特に中学生、高校生の間には、薬物乱用は全く見られませんでした。過去には、米国では、ベトナム戦争以降に驚異的に増大しました。過去には、中国でのアヘン戦争で見られるように、侵略戦争の具に供されたこともあります。旧ソビエト連邦のアフガン紛争からの撤退も兵士の間に薬物乱用が蔓延した結果であると言われております。……」、<http://www.dapc.or.jp/info/infor/3.htm> (瀏覽日期：2017年10月23日)。陳慈幸、林鈺婷，日本藥物濫用防治政策之探究，2017年亞洲毒品防治研討會，中國雲南，2017年。