

後疫情時代德國長照保險 照顧需要性評估之發展*

Development of German Long-Term Care
Needs Assessment in the Post-Pandemic

林谷燕 Ku-Yen Lin **



摘要

鑑於2008年以來的德國長照改革讓照顧需要性評估程序變得越複雜，也越難以理解，甚至產生解釋問題及欠缺法定性。立法者乃於2023年6月23日通過的長照改革，將照顧需要性評估程序體系化，新增委託評估方式與評估結果建議書自2023年12月1日起改以電子方式傳送；評估準則之修改權限與公布改由聯邦醫事服務中心負責；以及透過評估程序改善之計畫案及研究案等的規劃與試辦，作為下次評估程序改革的開始。

The refomation of German long-term care in 2008 has made the care needs assessment procedure become much

*本文為國科會補助科學與技術人員國外短期研究計畫「當長照遇上健保——以德國法定長照和健保法之法規範及實務應用為借鏡」（計畫編號：110-2918-I-180-002）之局部研究成果。作者感謝匿名審查委員提供寶貴意見，並據以補充修正本文。

**國立空中大學社會科學系副教授（Associate Professor, Department of Social Science, National Open University）

關鍵詞：長期照顧保險（long-term care insurance）、照顧需要性（care needs）、照顧需要性評估（care needs assessment）、照顧需要性評估程序（procedure of care needs assessment）、德國（Germany）

DOI：10.53106/241553062023120086003

more complicated and incomprehensible. Moreover, the lack of legal stability and interpretation of law become serious issues. Therefore, on June 2023, German legislators once again initiated a reformation of long-term care, which includes (i) systematization of care needs assessment procedure; (ii) the electrical transmission becomes a delivery method for recommendation of care needs assessment method/result from 1 December 2023; (iii) Federal Medical Services became in charge of amending and publishing assessment guidelines and (iv) conducting projects and studies in order to enhance the assessment procedure for next reformation.

壹、前言

1995年1月開始實施的德國社會性長照保險法（即社會法典第11編），以社會保險費為財源，提供居家現金給付、居家實物給付、居家混合給付、部分式¹及全機構式²實物給付等服務方式，供被保險人選擇。但被保險人之領取給付，以具備照顧需要性（Pflegebedürftigkeit）為前提。此照顧需要性的定義及評估工具，規定於社會法法典第11編，與我國長照給付以稅收作為財源、提供居家實物給付以及社區實物給付、照顧需要性定義以及評估工具未明文規定雖不相同，但兩國³以照顧需要性作為取得長照給付之鑰，則屬同一。

1 部分式機構給付包括日間照顧、夜間照顧與機構短期照顧。

2 全機構式照顧則指住宿型機構照顧。

3 我國長照照顧需要性以多元評估量表作為評估工具，由照管中心照管專員進行評估，其相關問題請參閱林谷燕，照顧需要性之評估——從長照服務法與長照實務談起，裁判時報，54期，2016年12月，64-72頁；德國制度則說明於後。