

# 長照機構法人化 的迷思與問題— 從準市場機制的觀點檢討

Myths and Issues Regarding the Incorporation  
of Long-term Care Institutions: Review  
from the Perspective of Quasi-market

魏培軒 Pei-Hsuan Wei \*



## 摘要

就歷史發展而言，我國長期照顧體系是從自費市場轉換為準市場機制。然而，現行長照法令針對未法人化的小型私立機構，限制其擴充與遷移，嚴重影響住宿式服務的提供狀況。本文認為，現行法制的設計前提，是基於組織法人化的錯誤迷思，此種立法限制將與準市場機制的思維相互衝突。此外，本文從準市場機制的觀點，提出非法人化的小型私立機構仍有其存在意義，並且是長期照顧體系網絡發展過程中，不可忽視的服務提供者。

In terms of historical development, long-term care

\*國立彰化師範大學公共事務與公民教育學系助理教授 (Assistant Professor, Department of Public Affairs and Civic Education, National Changhua University of Education)

關鍵詞：住宿式服務 (accommodation service)、法人化 (incorporation)、長期照顧 (long-term care)、準市場機制 (quasi-market mechanism)、營利事業 (profit-seeking enterprise)

DOI: 10.53106/241553062024120098003

system in Taiwan has transformed from a self-funded market to a quasi-market. However, the current law targets unincorporated small private institutions, and restricts their expansion and relocation, seriously affecting the provision of accommodation services. This article believes that the current legal system is based on the erroneous myth of Incorporation. Such legislative restrictions will conflict with the thinking of quasi-market. In addition, from the perspective of quasi-market, this article proposes that unincorporated small private institutions still have their existence, and in fact they are service providers that cannot be ignored in the development of long-term care system.

---

## 壹、前言：準市場架構的社會福利圖像

自戰間期1930年代開始，世界各國爭相轉換為社會福利國家路線，並且仰賴凱因斯的經濟理論模型，試圖脫離當時景氣低迷的市場泥沼。初期萌生的社會福利給付模式，是由國家自身作為供給主體，積極地持續生產並提供各種國民生活所必要的服務。然而就在1980年代，主要先進國家回歸保守政權，重新提倡與堅持自由市場運作原則，並且警覺到過往的社會福利供給體制，造成行政部門肥大化與國家財政沉重負荷，也無法有效因應國民多樣複雜需求的嚴重問題。

以市場競爭為核心理念，藉由提升經營效率，達到增進消費者利益的「民營化」（privatization），成為各國爭相仿效的行政解方<sup>1</sup>。在此思維趨勢下——社會福利供給體制的

---

1 遠山嘉博，公益事業の民營化，公益事業研究，51卷1号，1999年10月，2-3頁。