

從「蘇丹紅」事件 論我國輸入食品邊境 管制之困境

Challenges in Border Control of Food Imports in
Taiwan: Reflections on the “Sudan Red” Incident

薛景文 Ching-Wen Hsueh *



摘要

隨著糧食自給率逐年下降，我國對於進口食品之依賴日漸加強，對於主管機關而言，食品安全之管制困難度也跟者提高。而2024年年初爆發的「蘇丹紅」事件更彰顯問題的嚴重性，實際上進口食品之食品安全風險普遍存在，而不因來源地不同有所區別。本文以蘇丹紅案為例點出我國食品邊境管制的困境，而歐洲聯盟（下稱歐盟）之食安管制規範向來以嚴格著稱，從比較法的觀點闡述我國輸入食品邊境管制之缺陷，並進而提出改善的方向。

As Taiwan's food self-sufficiency has progressively declined, it has become increasingly reliant on imported food, which has raised the challenge of food safety

*政治大學國際經營與貿易學系副教授（Associate Professor, Department of International Business, Chengchi University）

關鍵詞：系統性查核（systematic inspection）、許可進口之第三國清單（list of approved third countries for imports）、歐盟食品進口管制（EU food import controls）、邊境查驗（border inspection）

DOI：10.53106/241553062025010099007

regulation for the authorities. This issue has been brought to the forefront by the “Sudan Red” incident that broke at the beginning of 2024. As a matter of fact, food safety risks associated with imported food are pervasive and do not vary significantly with the country of origin. Using the Sudan Red case as an example, this article illustrates the difficulties Taiwan faces in controlling imported food at its borders. Comparing Taiwan’s border control measures to the European Union’s renowned and rigorous food safety regulations, this study identifies Taiwan’s shortcomings and identifies directions for improvement.

壹、前言

隨著糧食自給率逐年下降，我國對於進口食品之依賴日漸加強¹，對於主管機關而言，食品安全（下稱食安）之管制困難度也跟者提高，畢竟主管機關對於境外生產食物之管控能力相對是有限的。2024年年初爆發的「蘇丹紅」事件，即為一個非常明顯的例子。位於新北市的保欣企業從中國進口含有蘇丹紅色素的辣椒粉，賣給國內多家食品業者，而位於雲林縣的濟生公司將辣椒粉送驗而得知其含有蘇丹紅色素，卻變造檢驗報告將使用有問題辣椒粉的調味粉出貨給全聯公司，雲林衛生局接獲民眾檢舉後調查，事件因而爆發²。經清查另有津棧公司、佳廣、龍海等企業進口蘇丹紅，但均屬於同一人所有，

-
- 1 孫維揚、林怡均，《2022年報》糧食自給率近十年新低！食肉量首度超過米麥穀，水果、肉品、海鮮進口量上揚，上下游，2023年10月3日報導，<https://www.newsmarket.com.tw/blog/193228/>（瀏覽日期：2024年11月4日）。
 - 2 中央社，蘇丹紅辣椒粉風波延燒重點一次看 流向哪些產品？吃下肚怎麼辦？，2024年4月13日報導，<https://www.cna.com.tw/news/ahel/202403055002.aspx>（瀏覽日期：2024年11月4日）。