

食品安全立法的 變革與挑戰*

The Transformation and Challenges
in Food Safety Legislation

林昱梅 Yuh-May Lin **



摘要

由於食品工業化及食品供應全球化，食品安全的管理，不僅攸關國民健康，也同時涉及產業發展及國際貿易政策。本文旨在觀察我國食品安全立法的發展趨勢，分析食品安全立法的預警原則與預防原則，進而提出食品安全立法所面臨的挑戰及未來展望。

Due to the industrialization of food and the globalization of food supply, food safety management is not only related to public health, but also involves industrial development and international trade policy. This article aims to trace the development of Taiwan food safety legislation, analyze the preventive principle and precautionary principle in

*本文部分內容為國科會計畫（NSTC 112-2410-H-005-003-MY3）之研究成果。

**國立中興大學法律學系教授（Professor, Department of Law, National Chung Hsing University）

關鍵詞：食 品 安 全（food safety）、食 品 衛 生 管 理（food hygiene management）、預 防 原 則（preventive principle）、預 警 原 則（precautionary principle）

DOI：10.53106/241553062025020100012

food safety law, and put forward the challenges and future prospects of food safety Legislation.

壹、前言

從1975年制定食品衛生管理法（簡稱食管法）共32條，到2019年的最新修正，歷經18次修正，其中1983年修正公布全文38條，2000年修正公布全文40條，2013年全文修正公布60條，共有三次全文修正。由歷次修正條文數量增加的幅度，可知食品安全立法隨著時代演進，而愈形重要。

由於食品工業化及食品供應全球化，食品安全的管理，不僅攸關國民健康，也同時涉及產業發展及國際貿易政策。本文旨在觀察我國食品安全立法的發展趨勢，說明修法重點，進而提出食品安全立法所面臨的挑戰及未來展望。為便於說明，各修正版本以修正年顯示，同一年修正一次以上者，標示年月，同月修正一次以上者標示公布之年月日。又本文之討論不包含組織法，而是著重於食品安全的作用法。

貳、傳統食品衛生管理的立法軌跡

從1975年到2012年修正8次的食管法，聚焦於食品衛生管理，因為食品工業發達及食品貿易全球化的影響，食管法逐漸擴大其管理範圍。

一、食品衛生管理的基本立法

（一）以食品衛生為管理範圍

1975年食管法第1條揭示該法之立法目的為「管理食品衛生，維護國民健康」。當時行政院提案立法的理由，認為食品