

2025年增修六版

行政訴訟十講

李建良 著

 元照

購書請至：<https://www.angle.com.tw/Book.asp?BKID=17639>

2025年增修六版

行政訴訟十講

李建良 著



元照出版提供 請勿公開散布。

元照出版公司

購書請至：<https://www.angle.com.tw/Book.asp?BKID=17639>

六版序

立基於法律關係思維，本版以憲法法庭裁判為經、大法庭裁判為緯，參酌其間司法裁判與新修法規，演繹行政訴訟相關議題，舉其要者，如既成道路與地價稅減免之關聯、警察盤查毒品之刑事法與行政法交錯等，博考眾說異同，增輯實務案例，校訛補闕，俾讀者參詳研習之資，雖細加訂辨，亦多遺漏，切望博雅賜教，以廣未備。

李承長

2025歲除



元照出版提供 請勿公開散布

凡 例

- 一、本書寫作以通達淺顯易讀為基調，儘量避免使用罕有術語與外文詞彙。至行政訴訟的專門用語，如課予義務訴訟等，則為簡約複雜法律觀念的基礎詞彙，仍不能免，敬請留意。
- 二、本書著重體系架構與思考模式的建立，培養以思維方法掌握具體實例的法律能力，特於各講之前提列標題，請先閱讀。
- 三、本書內容為作者多年教學研究的心得，部分參詳國內著作，為求行文簡練，不一臚列。
- 四、本書觀點部分汲自外國學說，為減少閱讀障礙，除非必要，外國文獻出處，一律省略。
- 五、本書條文未明示法規名稱者，均為行政訴訟法規定；舉凡條文引註，不綴參見，以摶篇幅。
- 六、本書引用之司法院大法官解釋，概稱釋字第X號解釋；憲法法庭裁判，概稱憲法法庭X年憲判字或憲裁字第X號判決或裁定。
- 七、為利於學習，使行政法貼近社會事實，本書前導案例多取材自實務裁判，逐一編號，並註明出處。因案例數多，另製索引，標示首次出現頁數，並附加案名，俾便查閱研讀、按例索資。

目 錄

六版序 凡 例

第一講 行政訴訟序說

壹、行政訴訟法的定位	2
貳、行政訴訟法的意義	2
參、憲法與行政訴訟法	4
一、憲法訴訟權與行政訴訟法	4
二、憲法訴願權與行政訴訟法	8
三、正當程序原則與權利救濟	10
四、法官保留原則與行政訴訟	12
肆、行政行為論與行政訴訟	18
伍、行政訴訟法的入門課題	19
一、第一堂課：行政實體法與行政訴訟法的聯立關係	19
二、第二堂課：行政訴訟法與民事訴訟法的併立關係	27
三、第三堂課：行政程序法與行政救濟法的分段關係	32
陸、行政訴訟法學的展望	38

第二講 訴訟程序與起訴要件

壹、總說：訴訟程序—訴訟類型—訴訟標的	39
貳、訴訟程序通論	40
一、訴訟要素與程序結構	40
二、程序要件與邏輯關聯	41
三、一般與特別程序要件	49

參、法院合法要件.....	50
一、國家的訴訟審判權.....	50
二、行政訴訟的審判權.....	53
三、行政訴訟的管轄權.....	97
肆、訴訟當事人要件.....	102
一、當事人能力.....	102
二、訴訟能力.....	105
伍、訴之提起與程序.....	106
一、法定程式.....	106
二、先行程序.....	106
三、法定期間.....	107
四、審理流程.....	109

第三講 訴訟類型、關聯與標的

壹、總說.....	125
一、訴訟程序—訴訟類型—訴訟標的.....	125
二、訴訟類型與權利救濟程序之關聯.....	126
貳、訴訟類型通論.....	127
一、基礎類型.....	127
二、特殊類型.....	131
三、類型體系.....	140
參、訴訟關聯通論.....	140
一、訴訟合併.....	140
二、訴訟變更.....	146
三、訴訟參加.....	150
肆、訴訟標的通論.....	153
一、法律規範與制度功能.....	153

二、概念內涵與認定準據	154
三、訴訟類型與訴訟標的	155

第四講 撤銷訴訟

壹、制度意旨概說	158
貳、程序合法要件	160
一、程序標的存在	160
二、具備訴訟權能	178
三、具備訴訟利益	188
四、踐行先行程序	192
五、遵守起訴期間	194
六、其他訴訟限制	194
參、裁 判	196
一、通 論	196
二、程序是否合法之裁判	196
三、實體有無理由之裁判	198
肆、特論：行政處分的附款與撤銷訴訟	206
一、救濟期間的起算時點	207
二、訴訟類型的擇定爭議	208
三、本書見解：體系思維	209

第五講 課予義務訴訟

壹、概 說	225
一、制度意旨	226
二、法理基礎	228
貳、程序合法要件	231
一、程序標的須為行政處分	231
二、具備訴訟權能	235

三、踐行先行政程序.....	239
四、遵守起訴期間.....	242
五、具備訴訟利益.....	244
參、裁 判.....	244
一、通 論.....	244
二、程序是否合法之裁判.....	245
三、實體有無理由之裁判.....	246
肆、與其他訴訟類型之關係.....	252
一、與撤銷訴訟之關係.....	252
二、與一般給付訴訟之關係.....	256
三、與一般確認訴訟之關係.....	259

第六講 違法確認訴訟

壹、概 說.....	271
一、確認訴訟體系.....	271
二、制度意涵.....	276
三、法理基礎.....	278
貳、程序合法要件.....	280
一、程序標的：已消滅之行政處分.....	280
二、具備訴訟權能.....	293
三、具備確認利益.....	293
四、踐行先行政程序？.....	298
五、遵守起訴期間？.....	300
參、裁 判.....	301
一、通 論.....	301
二、程序是否合法之裁判.....	301
三、實體有無理由之裁判.....	301

第七講 無效確認訴訟

壹、概 說.....	313
一、制度意旨.....	313
二、與其他訴訟類型之關係.....	314
貳、程序合法要件.....	319
一、程序標的：生效之行政處分.....	319
二、訴訟權能.....	321
三、確認利益.....	321
參、裁 判.....	322

第八講 一般給付訴訟

壹、序 說.....	328
一、制度意涵.....	328
二、基本體系.....	329
貳、程序合法要件.....	336
一、程序標的須為行政處分以外之行為.....	337
二、具備訴訟權能.....	340
三、具備訴訟利益.....	345
參、裁 判.....	347
一、通 論.....	347
二、程序是否合法之裁判.....	347
三、實體有無理由之裁判.....	347
肆、與撤銷訴訟、課予義務訴訟之關係.....	350
一、備位關係.....	350
二、階次關係.....	351
伍、與國家賠償訴訟之關係.....	352

陸、行政法上之階次訴訟與不法結果除去請求權之關係	353
一、公法上結果除去請求權之救濟體系	354
二、公法上不當得利返還請求權之救濟體系	355
三、其他公法上給付請求權之救濟體系	357

第九講 一般確認訴訟

壹、概 說	373
一、制度意旨	373
二、制度目的	374
貳、程序合法要件	375
一、程序標的	375
二、訴訟權能	384
三、確認利益	385
參、裁 判	388
一、通 論	388
二、程序是否合法之裁判	389
三、實體有無理由之裁判	389

第九之一講 都市計畫審查程序

壹、制度概論	396
一、法制沿革	396
二、制度定位	397
貳、程序要件	400
一、程序標的	400
二、當事人	401
三、管轄法院	402
四、起訴期間	403

五、訴訟權能	405
六、訴訟利益	412
參、審理程序	415
一、程序通論	415
二、重新檢討	416
三、陳述意見	417
四、訴訟參加與輔助	418
五、停止訴訟	420
肆、裁 判	421
一、程序是否合法之裁判	421
二、實體有無理由之裁判	421
伍、暫時處分	429
一、制度概說	429
二、程序要件	431
三、實體裁定	432
陸、救 濟	436
一、本案訴訟裁判	436
二、暫時處分裁定	436
第十講 暫時權利保護	
壹、序 說	439
一、制度意涵	439
二、制度特色	441
貳、停止執行	442
一、適用原則	442
二、程序結構	444
三、程序標的	447
四、法定要件	451

購書請至：<https://www.angle.com.tw/Book.asp?BKID=17639>

五、審理與裁定	458
六、裁定效力	459
參、假處分	463
一、制度目的	463
二、程序合法要件	464
三、實體裁定	471
事項索引	493
司法院大法官解釋索引	497
憲法法庭裁判索引	501
大法庭裁判索引	503
案例索引	505



元照出版提供 請勿公開散布。

第一講 行政訴訟序說

要 目

- 壹、行政訴訟法的定位
- 貳、行政訴訟法的意義
- 參、憲法與行政訴訟法
 - 一、憲法訴訟權與行政訴訟法
 - 二、憲法訴願權與行政訴訟法
 - 三、正當程序原則與權利救濟
 - 四、法官保留原則與行政訴訟
 - (一)提審聲請制度與行政訴訟
 - (二)收容聲請事件程序與行政訴訟
 - (三)非涉人身自由剝奪之公法上爭議與法官保留原則
- 肆、行政行為論與行政訴訟
- 伍、行政訴訟法的入門課題
 - 一、第一堂課：行政實體法與行政訴訟法的聯立關係
 - (一)行政處分存否與訴訟類型的選定
 - (二)行政處分效力與訴訟類型的選定
 - (三)公法權利理論與訴訟權能的判定
 - 二、第二堂課：行政訴訟法與民事訴訟法的併立關係
 - (一)行政訴訟法的概念泰半來自民事訴訟法？
 - (二)行政訴訟的法理多少受到民事訴訟理論之影響？
 - (三)行政訴訟法大量準用民事訴訟法之規定？
 - 三、第三堂課：行政程序法與行政救濟法的分段關係
 - (一)基礎程序、執行程序與行政訴訟之關係
 - (二)正當程序、行政執行與行政訴訟之關係
- 陸、行政訴訟法學的展望
- 柒、行政裁量理論與行政訴訟的裁判
- 捌、行政行為論與暫時權利保護制度

2 行政訴訟十講

壹、行政訴訟法的定位

行政訴訟的論說與著述，向來先探討訴願法，再論及行政訴訟法，乃有「行政爭訟法」或「行政救濟法」之稱語，俾以涵蓋此二法領域。行政訴訟舊制之類型僅撤銷訴訟一種，人民提起行政訴訟須先經訴願程序，訴願法成為行政訴訟法之一環，相沿成習，亦為原因之一。

衡諸行政訴訟法制與原理，嚴格來說，訴願，乃提起行政訴訟的「程序合法要件」之一，訴願與行政訴訟二者之間並不存在審級之關係。訴願，既非行政訴訟制度的必要構成部分，亦非行政訴訟的下級審。行政訴訟法於1998年全盤修正、2000年正式施行後，行政訴訟審判權改採概括原則（§ 2¹），訴訟類型不以撤銷訴訟為限。在此之外，另增課予義務訴訟、一般給付訴訟、確認訴訟等基本類型。在現行法制之下，僅撤銷訴訟、課予義務訴訟的提起，須先經訴願先行程序²，確認訴訟（§ 6 I）與一般給付訴訟（§ 8 I），則無此限制，可知訴願只是部分行政訴訟類型的程序門檻，而非行政訴訟制度的必要內涵。是以，行政訴訟法的論述方式，應改以行政訴訟為主軸、訴訟類型為骨架，此為本書的論述旨趣所在。

貳、行政訴訟法的意義

行政訴訟法，由行政與訴訟法兩組概念組成。訴訟法，乃以法院訴訟程序解決法律爭議之法規範的總稱，性質上屬程序法之一種。與之相對應的概念——行政，內涵重點非關行政法學上對行政概念的定義或描述³，而是指行政法上之爭議。按行政訴訟法第2條規定：「公法上之爭議，除法律別有規定外，得依本法提起行政訴訟。」一方面體現行政訴訟概括審判權的特色，另一方面蘊含行政訴訟的實質定義。所稱「公法上爭議」，

¹ 行政訴訟法規定，務必閱讀。

² 行政訴訟法第4、5條。

³ 參見李建良，行政法基本十講，元照，14版，2024年9月，第一講「參」。

從規範體系脈絡以解，精確言之，係指行政法上爭議⁴，乃行政訴訟法的核心要素。凡行政法上爭議之訴訟程序，均屬行政訴訟，規範行政訴訟之法，概皆行政訴訟法。循此以論，行政訴訟法的意義，即有最廣義、廣義與狹義之分。

狹義之行政訴訟法，專指以《行政訴訟法》為名之法律，明定行政法院審理行政法上爭議之程序規範。反面言之，適用行政訴訟法辦理訴訟之法院，即為行政法院。除高等行政法院地方行政訴訟庭（下稱「地方行政法院」）與高等行政法院高等行政訴訟庭（下稱「高等行政法院」）（§3之1）、最高行政法院外，尚有智慧財產及商業法院⁵。

廣義之行政訴訟法，除前述行政訴訟法之程序規範外，還包括行政訴訟施行及行政法院組織等相關法規，如行政訴訟法施行法、行政法院組織法、智慧財產及商業法院組織法及其相關子法等，均屬之。

最廣義之行政訴訟法，泛指立法機關就行政法上爭議另設司法救濟機制之程序規範的總稱。法律得將部分行政訴訟案件交由行政法院以外之普通法院審理之，此所以行政訴訟法第2條除書之所由設。舉其要者，例如國家賠償訴訟、違反社會秩序維護法之救濟⁶、公職人員選舉罷免訴訟⁷、律師懲戒訴訟⁸、法官懲戒訴訟⁹等。

⁴ 公法上爭議，除行政法上爭議外，包含國際法、憲法、刑事法，乃至於訴訟法本身。關於行政法上爭議與其他「公法」爭議的區別，參見第二講。

⁵ 智慧財產及商業法院組織法第2條第1款：「智慧財產及商業法院依法掌理下列事務：一、智慧財產之民事、刑事及行政訴訟。」

⁶ 惟須注意者，社會秩序維護法第92條規定：「法院受理違反本法案件，除本法有規定者外，準用刑事訴訟法之規定。」是以，除刑事訴訟法規定外，與刑事訴訟法有關之憲法裁判，亦準用於社會秩序維護案件。例如憲法法庭112年憲判字第12號判決（有關未到庭證人警詢陳述之證據能力）。

⁷ 包括投票有效數之確認。此一爭議表面上似屬事實認定（所謂「驗票」），實則事關規範問題，特別是得聲請驗票之法律要件。例如憲法法庭112年憲判字第18號判決主文諭示：「（按：公職人員選舉罷免法第69條第1項）於修法完成前，凡公職人員選舉結果，得票數最高之落選人，其得票數與當選最低得票數差距在有效票千分之三以內時，均得於投票日後7日內，依相關規定，向管轄法院聲請查封全部或一部分投票所之選舉人名冊及選舉票，並就查封之投票所於20日內完成重新計票。」即是設定符合憲法第7條保障平等權意旨之憲法解釋。

⁸ 釋字第378號解釋：「依律師法第四十一條及第四十三條所設之律師懲戒委員會及律師懲戒覆審委員會，性質上相當於設在高等法院及最高法院之初審與終審職業懲戒法

購書請至：<https://www.angle.com.tw/Book.asp?BKID=17639>

國家圖書館出版品預行編目資料

行政訴訟十講／李建良著. -- 六版. --
臺北市：元照，2025.02
面；公分
ISBN 978-626-369-286-2（平裝）
1.CST：行政訴訟法
588.16 114000787

行政訴訟十講

5C258RF

作 者 李建良
出 版 者 元照出版有限公司
100 臺北市館前路 28 號 7 樓
網 址 www.angle.com.tw
定 價 新臺幣 680 元
專 線 (02)2375-6688
傳 真 (02)2331-8496
郵政劃撥 19246890 元照出版有限公司

出版年月 2020 年 4 月 初版第 1 刷



元照出版 2025 年 2 月 六版第 1 刷 公開散布

Copyright © by Angle Publishing Co., Ltd.

登記證號：局版臺業字第 1531 號

ISBN 978-626-369-286-2

行政訴訟十講

本書以行政訴訟法所定訴訟類型為骨架，配合案例與圖示，逐步解說行政訴訟的基本觀念與各種訴訟的類型意涵、程序要件及其裁判，內容著重體系架構與思考模式的建立，行文力求通順易讀，期有助於行政訴訟法的學習與研究，並切合爭訟實務與法制業務的需要。



5C258RF

定價：680 元



元照網路書店



月旦品評家



元照出版公司

地址：臺北市館前路28號7樓

電話：(02)2375-6688

網址：www.angle.com.tw