學術論文集

數位轉型與公法變遷

Digitale Transformation im Spiegel des öffentlichen Rechts

李建良 主編

Jan Ziekow 等著

元照

購書請至：https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID=17133

數位轉型與公法變遷

Digitale Transformation im Spiegel des öffentlichen Rechts

李建良 主編

Jan Ziekow 等著

元 照 出 版 公 司

元照出版 搶先試閱版

購書請至：https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID=17133

Jan Ziekow u.a.

Digitale Transformation im Spiegel des öffentlichen Rechts

Herausgegeben von
Chien-Liang Lee

Angle Publishing Co., Ltd.

元照出版 搶先試閱版

購書請至：https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID□17133

主編序

本書是第四屆「德台比較公法學術研討會」（Deutsch-taiwanesisches vergleichendes Symposium zum öffentlichen Recht）的論文集成，為2017年以「人民與國家關係的變遷」為主題之首發中文版專書的再次嘗試。

本次會議於2021年4月7、8日舉行，主題是「數位轉型與公法變遷」（Digitale Transformation im Spiegel des öffentlichen Rechts），適逢COVID-19疫情期間，採線上方式舉辦，共有德台學者10人與會，德文版專集已於2022年問世。本書收錄10篇研究論文，分別由德國與台灣公法學者執筆，其中5篇譯自德國學者之會議論文（參見德文文章篇名與出處）；中文著作部分，考量原文以德語讀者為寫作對象，未必合適直譯成中文，故循前例，略作內容更動，或在數位轉型與公法變遷的問題脈絡下另行構思撰文。綜觀全書各篇，涵蓋數位平台與民主轉型、人工智慧與公行政、演算法管制、預防原則於人工智慧的應用、政府採購的數位化、數位經濟下契約法的發展、網路中立性的原則與實踐，以及數位防疫與法治行政之關聯等議題，內容多樣且全方位開展，足為探討人工智慧時代下數位社會之法治課題的理論基礎。

「德台比較公法學術研討會」於2013年在德國Speyer啟航，第六屆甫於2023年9月假Passau舉行，德文版論文集行

元照出版　搶先試閱版

購書請至：https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID=17133

將於本年在德國出版。10年來，德台學者在此堅實穩固的比較公法學術橋樑上往來密切，公法研究視野與前景的拓展，已非僅台灣一方，後會可期！

李建良 謹識

2024年5月

元照出版　搶先試閱版

購書請至：https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID□17133

編　例

一、德文中譯原則上力求與原文一致，為避免閱讀上的障礙，兼顧文字的通暢與達雅，間以【譯按】銜接，並適度修飾、改寫或增刪，文責由譯者自負。

二、德文原著部分專有名詞、概念緣由、法制背景與實務見解，兼以【譯註】說明或闡述，以利理解。

三、德文原著註解部分文獻省略作者全稱與篇名，譯者予以補充，以供覆按。

四、內文述及法律名稱或條文，必要時標以引號《》，以資區隔。

五、中文著作註解格式，尊重學術自由與作者寫作習慣，不予統一。

元照出版　　搶先試閱版

購書請至：https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID□17133

目　錄

主編序　　李建良
編　例

・人工智慧與民主轉型
——初探數位社會與公共領域的
結構變遷 ..... 李建良... *1*

・公行政中之人工智慧
..... Jan Ziekow、Bettina Engewald 著、李建良 譯... *33*

・行政之數位轉型與數位行政法之建構 ..... 詹鎮榮... *55*

・演算法的管制... Meinhard Schröder 著、陳錫平 譯... *99*

・預防原則於人工智慧之適用
——歐盟人工智慧法及其基本
原理之觀察 ..... 林昱梅...*123*

・德國政府採購的
數位化 .....Matthias Knauff 著、李長曄 譯...*157*

・數位經濟與管制思維下的契約法
——歐盟數位內容指令及商品買賣指令 ..... 黃松茂...*179*

・終端使用者作為網路中立性
之保證人？ ..... Stefan Korte 著、李建良 譯...*217*

元照出版　搶先試閱版

購書請至：https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID□17133

・論COVID-19疫情下數位防疫措施之
法治問題 ..... 陳陽升...*253*

・新冠危機之中的行政程序
數位化 .....Thorsten Siegel 著、陳陽升 譯...*269*

德文文章篇名與出處 *283*

索　引 *285*

元照出版　　搶先試閱版

購書請至：https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID□17133

人工智慧與民主轉型
——初探數位社會與公共領域的結構變遷*

李建良**

目　次

壹、序說：問題意識與基本命題
貳、AI與民主的介面與問題光譜
一、AI運用於政府政策與法律規範的形成？
二、AI運用於公共意見與人民意志的形成？
參、AI與公共意見的形成：以社群媒體為中心
一、思考起點
二、社會現象與規範評價
三、規範需求與規範難題
四、問題構造與制度選擇：言論與媒體自由
肆、數位民主社會的法治反思：有社群，就有法

---

* 本文構思與架構為筆者於2020年6月3日中研院歐美所舉行之「AI與民主」學術研討會發表的主題演講。奠基於此，筆者一方面將之延伸為Demokratische Meinungsbildung im Zeitalter künstlicher Intelligenz一文，發表於2022年10月24日舉行的台德奧人工智慧法線上研討會「人工智慧、倫理與法律」（Künstliche Intelligenz, Ethik und Recht），探討重點集中在AI影響公共意見形成的法制對策；另方面從公共領域結構轉型與媒體自由秩序變遷的角度切入，增補拓展而成本文，初稿曾於2024年5月1日在馬來西亞吉隆坡舉行之「第27屆林連玉講座」以「人工智慧與民主——數位社會意見形成的法治反思」為題發表演講，特此敘明。

** 中央研究院法律學研究所特聘研究員、臺灣大學法律學院合聘教授，德國哥廷根大學法學博士。

元照出版　搶先試閱版

購書請至：https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID=17133

壹、序說：問題意識與基本命題

人類運用智慧製造出機器，再讓機器學習運用人類的智慧，展現人類智慧的同時，也開啟了嶄新且冒險的未知世界。人工智慧（Artificial Intelligence, AI）[1]無疑是進行中的新一波產業革命，除了在科學技術領域屢創驚奇外，亦為政治、經濟、社會、文化及法律制度帶來各種的影響，損益正負難料，既讓人欣喜，也引發人們的憂慮，誠可謂：AI ante portas（AI來到城門口了）[2]！

拜大數據與數位化之賜，AI於公私部門的運用到處可見，可以處理大量的資料，透過機器學習，提升電腦的演算能力，是探索未知、深化已知的前沿科學方法與強大技術工具，正逐漸全面占領人類的生活領域，加上大型語言模型（large language models, LLMs）開發與運用快速竄升，各式生成式AI相繼問世、逐步進化，可以自動生成文字、圖像、聲音或影片等內容，長驅直入公私領域與社會各個角落。數位平台加上AI演算生成，一定程度可能改變人民的思維方式、左右公共意見

---

1 什麼是AI，目前尚無統一的定義，本文採歐盟AI Act第3條第1款對AI系統的定義，指一種軟體，以特定技術及取徑發展之軟體，基於一系列由人類設定之目標，得以生成一定之結果，如內容、預測、建議或決定等，該等結果將影響其互動之環境（‘artificial intelligence system’ (AI system) means software that is developed with one or more of the techniques and approaches listed in Annex I and can, for a given set of human-defined objectives, generate outputs such as content, predictions, recommendations, or decisions influencing the environments they interact with.）。

2 取喻自Hannibal ante portas（漢尼拔來到城門口），意指面對希望與危險參半的未來，參見Urs Nydegger and Thomas Lung, Senescence Back and Forth 129 (2023). 此種說法，另參European Parliament, Artificial Intelligence ante portas: Legal & ethical reflections, 2019, https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/files/be-heard/religious-and-non-confessional-dialogue/events/en-20190319-artificial-intelligence-ante-portas.pdf.

元照出版 搶先試閱版

購書請至：https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID□17133

的形成與投票行為，對民主產生既廣且深的影響。2016年的英國脫歐公投和美國總統大選，都是大家耳熟能詳的例子。大勢上，似有從Democracy（人民統治）到Technocracy（專家統治）再朝Algocracy（演算統治）[3]發展的趨向！？

一般來說，AI的運用對民主已然或可預期造成的影響主要有：可能營造或形塑出新的溝通環境，可能強化、弱化或惡化政治的論述或對政治的認知；可能在數位環境中散播虛假、引人錯誤或仇恨性的訊息；可能改變政治權力的競爭關係，或政經市場的角力模式等。因此，關於AI的民主影響評估與法治思考的出發點有二：一、AI與民主的介面（個人、群體、制度、社會）及其互動關係為何？二、AI是否及如何觸及民主的本質內涵，進而影響甚或改變民主的實際運作？基本命題有二：

・AI對民主的影響，建立在什麼是民主的基礎上（民主理解與民主想望）。

・如何減少AI對公共意見形成的負面影響，同時又維護言論自由與媒體自由的憲法保障。

科技發展伴隨規範需求，AI亦不例外。於現代法治國家中，法律是最重要的社會秩序框架，國家運行莫不受到法律的影響與形塑。立基於上述命題，本文嘗試從數位社會與公共領域的結構變遷切入，觀察AI運用於網路媒體對公共意見形成暨民主的正負影響，分析問題面向與規範需求，並提出法律規範的制度選擇與法治思考取向。

3　John Danaher, 2017. “Algocracy as Hypernudging: A New Way to Understand the Threat of Algocracy.” Philosophical Disquisitions, https://philosophicaldisquisitions.blogspot.com/2017/01/algocracy-as-hypernudging-new-way-to.html; John Danaher, Freedom in an Age of Algocracy, https://core.ac.uk/download/pdf/287611812.pdf. forthcoming in Oxford Handbook on the Philosophy of Technology edited by Shannon Vallor.

元照出版　搶先試閱版

購書請至：https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID□17133

國家圖書館出版品預行編目資料

數位轉型與公法變遷／李建良主編；Jan Ziekow等著. -- 初版. -- 臺北市：元照, 2024.07
面；　公分
ISBN 978-626-369-184-1（平裝）

1.CST：公法 2.CST：論述分析
3.CST：數位化 4.CST：文集

580.187　　113008242

數位轉型與公法變遷

5D683RA

2024 年 7 月　初版第 1 刷

主　　編　李建良
作　　者　李建良、Jan Ziekow、Bettina Engewald
詹鎮榮、Meinhard Schröder、陳錫平
林昱梅、Matthias Knauff、李長曄、黃松茂
Stefan Korte、陳陽升、Thorsten Siegel
出 版 者　元照出版有限公司
100 臺北市館前路 28 號 7 樓
網　　址　www.angle.com.tw
定　　價　新臺幣 450 元
專　　線　(02)2375-6688
傳　　真　(02)2331-8496
郵政劃撥　19246890 元照出版有限公司

Copyright © by Angle Publishing Co., Ltd.
登記證號：局版臺業字第 1531 號　　ISBN 978-626-369-184-1
元照出版　搶先試閱版

數位轉型與公法變遷

本書為2021年4月線上舉行之第四屆「德台比較公法學術研討會」論文集之中文版，共收錄10篇研究論文，分別由德國與台灣學者執筆。其中5篇譯自德國學者之會議論文，內容涵蓋數位社會與民主轉型、人工智慧與公行政、演算法管制、預防原則於人工智慧的應用、政府採購的數位化、數位經濟與契約法的發展、網路中立性與終端使用者保護，以及數位防疫與法治行政之關聯等議題，均為人工智慧時代下數位社會所面臨的重要法治課題，殊具學術研究與實務應用之價值。

Digitale Transformation im
Spiegel des öffentlichen Rechts

ISBN 978-626-369-184-1
9 786263 691841
5D683RA
定價：450元

元照網路書店

月旦品評家

元照出版公司
地址：臺北市館前路28號7樓
電話：(02)2375-6688
網址：www.angle.com.tw