

氣候變遷與 淨零排放之法建構

氣候變動及びカーボンニュートラルに
向けた法的メカニズムの構築



下山憲治、林昱梅 主編

日本一橋大學與中興大學學術合作

興
大
法
學
叢
書
13

購書請至：<https://www.angle.com.tw/Book.asp?BKID=18801>

興大法學叢書13

氣候變遷與淨零排放之 法建構

下山憲治、林昱梅 主編



元照出版

搶先試閱版

元 照 出 版 公 司

序言一

全球氣候危機日益迫近，加速推動淨零轉型，已是刻不容緩的全球共識，其中氣候法律框架的建構與完善，更是達成此目標的基礎。國立中興大學與日本一橋大學基於長期的學術合作，透過多位台日法學者的深入討論，共同完成《氣候變遷與淨零排放之法建構》一書，可作為台日氣候變遷法制研究的重要法學文獻。

本書透過比較法研究，分析台日在因應氣候變遷挑戰所採取的法律策略與治理模式，並參考歐盟經驗，探討能源轉型中的重要法律議題，包含碳定價在國際與國內市場的演變，離岸風力發電如何成為再生能源主力，核能在確保能源穩定供給中的角色與其法制挑戰，以及作為潔淨能源的氫能等議題。此外，本書也探討氣候法制在科學不確定性下，氣候風險評估與環境法上預防原則間之關聯性，以及負碳技術在法制上的發展與應用。

本書各篇內容不僅展現了跨國的法學對話，更為建構健全的氣候法制，奠定法學基礎。深信本書能促進氣候法制的學術交流與合作，共同為全球永續發展有所貢獻，並為未來氣候政策的制定，提供寶貴建議。



元照出版

搶先試閱版
國立中興大學校長

詹富智

序言二

面對全球氣候變遷帶來的複合性挑戰，淨零排放已不僅是環境議題，而是考驗人類智慧與跨域協作的大工程。除了技術突破，也必須與法律規範緊密結合，方能實現淨零轉型。由台日學者共同完成的《氣候變遷與淨零排放之法建構》專書，正是面對氣候變遷的挑戰，所提出的法學思維與對於氣候法制的研究與對話。

邁向淨零之路的關鍵，在於能源轉型、產業製程優化及資源有效利用。從再生能源技術、核能與氢能科技的安全性與商業化，到工業減碳與碳循環利用的法規調適，本書分析日本、台灣以及歐盟如何透過立法與政策工具，為淨零技術創新提供穩定的法制環境，並建立市場機制。本書對碳定價（碳費）、減量額度交易、以及環境影響評估中納入氣候變遷考量等法制工具的探討，皆展現了法律隨著科技發展，在推動氣候變遷因應與淨零轉型的同時，能夠提供法制基礎，以求社會資源的有效配置，達到永續的目標。

本書提供一個技術與法律深度融合的視野，期盼激發更多法學界與跨領域的合作與思考，使學術研究能夠真正轉化為國家永續發展的動能。



元照出版

搶先試閱版

國立中興大學特聘教授兼工學院院長

楊明德

主編序一

由國立中興大學法律專業學院與國立大學法人一橋大學法學研究科共同主辦「臺日國際學術研討會：氣候變動與淨零排放之法建構」已於2023年8月10日在中興大學社館大樓舉行。本次國際學術會議係根據一橋大學法學研究科與中興大學法政學院於2020年8月所締結交流協定所舉辦的第三屆會議。雖然上屆會議因新冠疫情影響而採取線上會議方式進行，而在本次會議令人非常欣喜的是，與會報告者及翻譯人員都能一同面對面地交換意見並進行討論。

本屆會議主題在於探討日本與台灣因應氣候變遷政策，以及實現碳中和法政策的現況及其應有方向。在日本，為保護地球環境，因應全球暖化及調適氣候變遷相關法制正逐步建立，其主要係由國家、地方公共團體，發電相關產業與企業來推動。近年來，除運用天然能源及再生能源之外，也採取經濟手法等各種手段來促使碳中和納入經濟政策與經濟結構轉型之中。含農業等第一級產業所嘗試因應的作法，亦日益重要。另一方面，除前述宏觀角度外，更為微觀層面上的因應——亦即各個國民或住民努力的必要性，不僅不容忽視，更已逐漸受到重視。

自前述觀點來說，由同處東亞的日本與臺灣共同舉辦本屆國際學術會議，實具有相當重大意義。而本屆國際學術會議的舉辦，不僅延續著與中興大學法律專業學院間的研究合作，並期能促成東亞相關領域法學研究的持續發展與深化。

適逢本次企劃及本書出版之際，敬謹向中興大學法律專業學院院長李惠宗教授、法政學院副院長（現任法政學院院長）林昱梅教授為首的中興大學參與成員們，各篇報告論文執筆者，以及付出極大心

購書請至：<https://www.angle.com.tw/Book.asp?BKID=18801>

力協助口譯及翻譯等諸位教授們，表示誠摯感謝之意。同時，也向日方慨允報告並撰寫原稿之一橋大學田中良弘教授、久留米大學周蓓教授以及一橋大學土井翼副教授，併致謝忱。

早稻田大學法學學術學院

下山憲右



元照出版

搶先試閱版

主編序二

氣候變遷的衝擊發生了全球性的影響，各國紛紛提出減量及調適等策略。我國立法者將溫室氣體減量法修正為氣候變遷因應法，明定2050年之淨零排放目標。政府也宣布在「科技研發」與「氣候法制」兩大基礎上，推動淨零排放的發展進程。全球暖化日趨嚴重，造成人類與動、植物及環境的重大影響，如何透過法制面推動淨零轉型，實為當務之急。

本書為國立中興大學與日本一橋大學跨國合作法學團隊於2023年共同舉辦《氣候變遷與淨零排放之法建構》論壇的研究成果。下山憲治教授〈實現碳中和社會的經濟結構轉型及其手法——以日本GX推動法、建築物節能法及綠色糧食〉及田中良弘教授的〈日本二氧化碳零排放政策之動向與課題——聚焦於離岸風力發電〉，分析日本推動的碳中和策略。林昱梅教授的〈氣候變遷因應法與預防原則〉與土井翼副教授的〈歐洲氣候變遷對策與法制〉，則分析台灣與歐洲的氣候變遷因應法制。傅玲靜教授的〈環境計畫中氣候計畫之法制探究——以德意志聯邦氣候保護法為中心〉及劉如慧教授的〈我國碳定價與國際碳邊境調整機制〉則就環境計畫與碳價進行分析。周家禮奈教授的〈呼應碳中和目標的日本原子能法制新動向〉及周欣怡教授的〈我國「氫能」發展之法制建構探討——以「氫能」國家財政優惠性措施立法為中心〉分別從核能與氫能的面向，分析碳中和及氣候變遷的法律議題。

本書就氣候法制與淨零排放議題，提出了台灣與日本的比較法觀點，期能對全球氣候治理法制發展有所貢獻。本書的出版，承蒙教育部高教深耕計畫，尤其是特色領域研究中心「永續農業創新發展中心」計畫與中興大學法律學系「興大法學叢書」補助，謹此致謝。又本書收錄2023年《氣候變遷與淨零排放之法建構》論壇之研討會論

購書請至：<https://www.angle.com.tw/Book.asp?BKID=18801>

文，經作者修改後出版，參考文獻主要以研討會舉辦當時的文獻狀況為主。此外，特別感謝李明芝老師提供完整日文譯稿，一併收錄於本書中。

除了論文作者外，特別感謝周家禮奈教授、林倖如副教授、鄭明政副教授、李明芝助理教授的翻譯，使本書能夠專業呈現日本學者精闢的法學分析。另外，台日《氣候變遷與淨零排放之法建構》論壇當天參與口譯的康家穎助理教授及陳德穎博士生，使台日學者得以進行比較法的分享與交流，以及編輯助理群的付出，均一併致謝。

國立中興大學法律學系教授兼法政學院院長

林昱梅



元照出版

搶先試閱版

目 錄

序言一（詹富智校長）

序言二（楊明德院長）

主編序一（下山憲治教授）

主編序二（林昱梅院長）

- 實現碳中和社會的經濟結構轉型及其手法
——以日本GX推動法、建築物節能法
及綠色糧食制度法為中心…………… 下山憲治 著／林偉如 譯… 1
- 氣候變遷因應法與預防原則…………… 林昱梅… 19
- 日本二氧化碳零排放政策之動向與課題
——聚焦於離岸風力發電…………… 田中良弘 著／賴宇松 譯… 37
- 環境計畫中氣候計畫之法制探究
——以德國聯邦氣候保護法為中心…………… 傅玲靜… 55
- 環境計画における気候計画の法的枠組みを探る
——ドイツ連邦氣候保護法を中心とする
…………… 傅玲靜 著／李明芝 譯… 87
- 歐洲氣候變遷對策與法制…………… 土井翼 著／鄭明政 譯… 127
- 呼應碳中和目標的日本核能法制新動向…………… 周家禮奈… 147
- 我國碳定價與國際碳邊境調整機制…………… 劉如慧… 163
- 我國「氫能」發展之法制建構探討
——以「氫能」國家財政優惠性措施立法為中心…………… 周欣怡… 195

實現碳中和社會的 經濟結構轉型及其手法 ——以日本GX推動法、建築物節能法及 綠色糧食制度法為中心

下山憲治 著*、林偉如 譯**

目 次

壹、前 言

一、實現碳中和社會的經濟結構 轉型

(一)關於「綠色轉型（Green Transformation, GX）」

(二)朝向GX實現之基本方針

二、GX推動法

(一)推動GX與環境保護

(二)推動GX及其政策實現手 法

三、建築物節能法

(一)建築物節能與碳中和政策

(二)推動建築物節能及其政策 實現手法

四、綠色食糧制度法

(一)日本農林漁牧產業與碳中 和

(二)訂定「綠色食糧制度戰 略」

(三)綠色糧食制度及其政策實 現手法

貳、結 語



元照出版

搶先試閱版

DOI：10.53106/19951620978626369347001

* 日本早稻田大學法學學術院教授。

** 高雄大學法律學系副教授兼法學院公法中心主任。

壹、前言

自從全球暖化及氣候變遷對策被認為是必須由世界各國共同來面對的重要議題以來，已經過了許多時日。而2023年7月23日聯合國秘書長安東尼奧·古特瑞斯嚴正說「全球暖化時代已結束，全球沸騰時代已然到來（The era of global warming has ended; the era of global boiling has arrived.）」¹。此一說法因眾多媒體報導而受到注目。本論文雖不否認前述全球沸騰一詞的意義，但仍將沿用日本法制上向來慣用「全球暖化·氣候變遷」用語。

以下，本論文將介紹近年來日本為因應全球暖化及氣候變遷所採取各種對策，包括實現碳中和社會之經濟結構轉型、與此相關之建築物節能措施以及農林漁牧業為實現碳中和所採取配套等相關法制。

同時，對於全球暖化及氣候變遷，法本身並無法直接發生將其遏止或消除的作用。毋寧說，其係試圖透過或控制人類行為—例如減少或抑制導致全球暖化·氣候變遷原因之溫室氣體排放，來使推動全球暖化及氣候變遷政策目標得以實現¹。從此一觀點來說，作為因應，國家可設定碳中和此政策目標與目的，作為因應全球暖化·氣候變遷政策之一部分，並訂定計劃地實施該目標的路線圖。亦即，藉由各種法律及制度，除建立作成社會基礎設施的各項制度（諸如碳排放交易制度的特定市場）之外，為確保各該制度或社會機制在社會上推動之際不受阻礙或拖延，一邊實施或促進各種事業（事業手法）之同時，也會提供各種獎勵，整合各項資源，擬定中長期實現目標或目的的政策方針或制定計畫（綜合整合手法），藉以直接或間接影響或控制人們的行動。此外，即便在建立法律制度之後，採取回饋或是調適機制—亦即根據後續研究調查、預測未來及其評價，各項制度及其運用上，仍有許多待檢討修正之處，組成或設置一個適於實施前述方法的組織，亦屬重要。此外，此類組織通常也必須與各行為主體進行協力與合作（如公私協力亦是其中一種模式），而此不僅在國家層面，也包括與地方政府、相關企業或社區組織乃至於國民·居民間之協力。以下，將從此角度出發，針對因應全球暖化與氣候

¹ 例如，近年就該政策實現手法論的相關討論，參照下山憲治「危機に対応する手法の在り方：制度設計の観点から」公法研究84号（2023年）48頁以下。

購書請至：<https://www.angle.com.tw/Book.asp?BKID=18801>

國家圖書館出版品預行編目資料

題名／著者：氣候變遷與淨零排放之法建構／
下山憲治、林昱梅主編；林昱梅等著
版本：初版
出版：臺北市：元照出版公司, 2026.09
識別碼：ISBN 978-626-369-347-0（平裝）
| CIP 114010678
主題詞：LCSTT：環境保護 | LCSTT：氣候變遷
| LCSTT：碳排放 | LCSTT：文集
分類號：445.9907

氣候變遷與淨零排放之法建構

5D696PA

2026 年 9 月 初版第 1 刷

主編	下山憲治、林昱梅
作者	下山憲治、林昱梅、田中良弘、傅玲靜、土井翼 周家禮奈、劉如慧、周欣怡（依文章發表順序排列）
編印總經銷	元照出版有限公司 100 臺北市館前路 28 號 7 樓
網址	www.angle.com.tw
定價	新臺幣 500 元
專線	(02)2375-6688
傳真	(02)2331-8496
郵政劃撥	19246890 元照出版有限公司

登記證號：局版臺業字第 1531 號

ISBN 978-626-369-347-0

本書簡介

氣候變遷是當前全球面臨的重大挑戰，各國紛紛制定相應的法規與政策，以減少溫室氣體排放，推動碳中和及再生能源發展。本書收錄中興大學與日本一橋大學共同舉辦「2023年氣候變遷與淨零排放之法建構研討會」之成果，內容涵蓋實現碳中和社會的經濟結構轉型及其手法、氣候變遷因應法與預防原則、日本二氧化碳零排放政策之動向與課題、環境計畫中氣候計畫之法制探究、氣候變遷與環境計畫之法治、歐洲氣候變遷對策與法制、呼應碳中和目標的日本原子能法制新動向、碳定價與國際碳邊境調整機制、氫能發展之法制建構等議題，以台灣與日本的比較法觀點，對全球氣候治理法制提出多元的思考面向。



定價：500元



經典深化課
掃碼參加



元照網路書店



元照粉絲團



元照出版公司

地址：臺北市館前路28號7樓

電話：(02)2375-6688

網址：www.angle.com.tw