

開箱 憲法

四 林子傑、蕭允強
翁筱珊、陳品錚
五 張瀨心、呂胤慶
六 雷超智
合著



憲法法庭內
的實務觀點

訴訟

購書請至：<https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID□17165>

開箱憲法訴訟

憲法法庭內的實務觀點

林子傑、蕭允強、翁筱珊
陳品錚、張瀨心、呂胤慶、雷超智
合 著



元照出版

搶先試閱版

元照出版公司

推薦序

高含金量的開箱寶鑰

本書名為「開箱憲法訴訟」，把憲法訴訟視為神秘的藏寶箱，而這本書就是開啟箱子的鑰匙。但是閱讀全書後，我認為這本書不僅具有解鎖開箱的功能，且富有憲法學與法制史上的價值，含金量高，自身就是一個寶物。

民國111年1月4日開始施行的憲法訴訟法（憲訴法），是我國釋憲史上的重要篇章，本書作者群均有紮實的公法底子，在司法院任職期間，橫跨憲訴法實施前的司法院大法官審理案件法時代；憲訴法於108年1月4日總統公布後迄施行之三年準備期間；以及施行初始後的二年多的期間，可說在籌議、過渡至施行階段，親臨現場、全程參與，對於憲訴法的精要之處均看在眼裡，了然於胸，將所有問題及其解方歸納後整理出書，結合學術與實務，價值自然非凡。

本書撰寫方向，是從釋憲聲請人的視角出發，可能的聲請人包括一般人民（含其所委任的律師）、法官或是各級機關之法制人員，擬提出聲請所要考慮的問題，以及提出聲請後即將經歷的途徑，例如言詞辯論或說明會等，可能遭遇的困難，一層一層地提出解方，讓釋憲聲請者按圖索驥，就可以到達藏寶地。本書提供許多釋憲聲請被不受理的案例及其原因解說，可以說是為釋憲聲請人標誌了危險路段，避免聲請人一開始就碰壁，或中途失足墜崖。

釋憲聲請人拿到鑰匙及尋寶圖後走到門口，要登堂入室，取得寶物，還要說服把關的大法官，至少取得半數以上8位大法官點頭同

意才行。每個成功的釋憲聲請案都是獨特的，沒有先例可以照本宣科。因此要說服大法官所需要的智慧，這本書就提供了補強之道。

大法官審查釋憲聲請係以人民受憲法所保障的基本權受到如何之侵害為審查核心，因此釋憲聲請書必須扣住這個主軸才有成功希望。這本書對於過去大法官們對特定基本權曾經作過的解釋，提供了豐富的案例及解說，是釋憲聲請者最佳的補健良藥。例如大法官解釋人民集會遊行與結社自由權利，分別於87年作出釋字第445號解釋、97年的釋字第644號與103年的釋字第718號解釋，本書分別說明此三號解釋的內容及其時代背景，以及台灣當時所處政治與社會之變化與這三號解釋之關係。又如本書從大法官作過的多件解釋敘說辯護人之辯護權包括有為被告辯護之權利、閱卷權、與羈押被告間之互通書信權等等，先由法律上之權利逐步被肯認為憲法上之權利，也可以感受到法治建設之步步艱辛。

本書從歷史的縱深解說大法官解釋對基本權保障之演進，讀來特別令人興味盎然，對於釋憲聲請人定能有所啟發。除了提供釋憲聲請人良鑰與補品外，本書還有更高的格局，例如本書強調「如何充分地保障人民憲法上的基本權利，以及如何促進人民的人格自由發展，就是民主立憲制度的國家機關存在的唯一且最重要的核心價值」以及「專制獨裁國家則會不斷地強調國家或民族的偉大、社會安定的重要」點出了民主立憲制度國家與專制獨裁國家最大的差別，類似強調人民基本權利保障的核心，隨處可見。

本書也不忘在字裡行間，流露出對釋憲實務更加完善之期待與建議，例如本書道出大法官解釋效力的權威性，除了憲法判決所展現的說理強度與密度外，還要在論述上更為淺顯易懂、深入淺出；在言詞辯論時，大法官們在詢問時的發言時間分配上，似乎應加以

購書請至：<https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID□17165>

控制」以及「憲法法庭如果沒有能夠展現比事實審與法律審法院更堅強的說理與說服力，如何能累積獲得台灣社會大眾的信服與信賴，進而能繼續維持甚至增加我國違憲審查的實質正當性？」提出可供大法官們深思的問題。

總之，本書作為開啟釋憲途徑的鑰匙，精巧實用，同時又蘊含人民基本權利應如何受憲法保障之理論與實務，且由歷史演變之觀點鋪陳，本身就具有憲法學與法制史的價值，含金量高，是難得一見兼具理論與實務的好書，值得推薦。

唯一遺憾的是，本書在我即將卸任時才問世，如果在我上任之初就有這樣的一本好書存在，對於我履行大法官的職責一定大有幫助。

司法院大法官

黃瑞明

2024年7月



元照出版

搶先試閱版

推薦序

本書作者群中之林子傑先生，曾撰寫「認識大法官解釋的第一本書」，2011年10月出版。該書以施行至2022年1月3日止之「司法院大法官審理案件法」為中心，詳述大法官解釋制度運作實況，文字通暢、內容詳實。本人開始釋憲工作時，甚得該書之指導及啟發。

「司法院大法官審理案件法」嗣經立法院大幅修正，改稱為「憲法訴訟法」，將大法官釋憲制度全面司法化、裁判化及法庭化，新法自2022年1月4日起施行。

「開箱憲法訴訟」，由林子傑先生及其他六位深諳釋憲及憲法訴訟之作者，使用簡明易懂文字，讓讀者在最短時間內、以最高效率瞭解開始施行之憲法訴訟法，實為本法最佳工具書。

憲法是人民權利義務及國家組織職權之最高規範，憲法訴訟法則是憲法訴訟之程序法則。因此，一旦發生憲法爭訟，必須熟稔憲法訴訟法，始能確保基本權之保障及國家與社會公共利益之實現。

本書以淺入淺出之說法，引導讀者順利開啟憲法訴訟大門、從容走進並精確認識憲法法庭、輕鬆解讀憲法訴訟一切相關流程。全書內容除文字敘述外，並常以圖表輔助，且以實際案例佐證，堪稱如行雲流水，行於所當行，止於不可不止。熟讀本書後，一旦面對憲法訴訟，不論其為「人民聲請法規範及裁判憲法審查」、「聲請統一解釋法律及命令」、「法院（法官）聲請法規範憲法審查」、「立法委員聲請法規範憲法審查」、「國家最高機關聲請法規範憲

購書請至：<https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID□17165>

法審查」、「地方自治保障案件」，或「暫時處分」，均如庖丁解牛，雖不能確保勝訴，但必可沉著應付。

憲法訴訟法施行超過2年，已累積判決逾40件，暫時處分2件，不受理裁定更不可勝數。然而，不可諱言，關於本法之細節及眉角，一般百姓固然可能指鹿為馬，聲請人及相關機關亦經常一知半解。藉由「開箱憲法訴訟」淺顯通俗之解說，讀者可以回顧台灣之釋憲歷史，更可掌握憲法訴訟之精髓。本人深信，本書甚有助於憲法訴訟制度之有效運作，爰聊述幾句，作為推薦。

詹森林

2024年7月



元照出版

搶先試閱版

序 文

憲法訴訟法於2022年1月4日正式施行，取代了過往的司法院大法官審理案件法。雖然新法上路已超過2年，但台灣法律學界迄今尚未有書較完整且深入地介紹此部法律的實務運作。

由於憲法訴訟法本身體系龐大，子法眾多，且憲法訴訟制度隨著新法上路後，紮根我國，正在快速地成長、茁壯，許多程序運作，也在一次次地實踐中被逐步建構。這些憲法訴訟本土化的寶貴經驗與發展軌跡，值得被記錄與介紹。

本書使用的資料，讀者們都可以在憲法法庭的官方網站找到。只是這些內容散落在官網各處，若是沒有體系性的整理，對於想要了解憲法法庭運作的人而言，會是相當大的負擔。此外，許多國家憲法法庭或最高法院的大法官助理，皆有出版專書介紹制度運作的先例，以達到協助社會瞭解憲法法庭（院）的功能。因此，我們自2023年開始計畫撰寫本書，並於2024年4月完成初稿。希望藉由本書的出版，能夠幫助社會大眾瞭解什麼是憲法訴訟以及憲法法庭的運作與功能。

本書的內容主要著重在介紹憲法訴訟法及相關子法的運作。這本書分為三個主要章節：「導讀」、「憲法法庭如何運作」及「如何提起憲法訴訟」。本書的內容，著重在憲法訴訟的「程序」部分，不包括個別憲法案件實體內容的分析。我們設定的讀者，不限於法律人，也包括想要瞭解憲法訴訟制度的社會大眾。因此，本書在撰寫上，維持淺白文字，並且以已發生並公開的案例內容輔以說明。但囿於截稿的時程，原則上我們只能對截至2024年3月底前，憲

購書請至：<https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID□17165>

法法庭的程序運作進行介紹以及解析。但憲法法庭的實務運作，是一種動態的發展，會持續在法的規範下進行調整，因此提醒讀者，在查閱此書時，請不要忘了檢視目前的實務做法是否有所不同。

本書由六位（現或曾任）大法官助理及一位長年任職於憲法法庭的書記官（現已榮退）共同撰寫。我們任職的時間不一，對於如何切入討論憲法訴訟，及憲法訴訟「應該」如何運作，各自有不同的看法。不過，對於呈現憲法訴訟法制運作及實務觀察，有志一同。本書除了說明憲法法庭「當前」最新的運作模式外，也會與司法法院大法官審理案件法進行必要的比較分析。雖然由不同的人分別撰寫各個章節，我們在這段期間，利用休假開了無數次編輯會議，共同討論內容，盡可能確認資料的正確，但魯魚亥豕、思慮未周之處在所難免，敬請方家大德不吝惠予指正！

最後，由衷感謝三頁同甜品／咖啡（精緻舒適的空間，餐點飲品實在太好吃、好喝），以及元照出版公司在編輯事務的處理上，協助我們很多，感念在心！最為感謝以及敬佩的，莫過於司法院（及憲法法庭書記廳）對落實憲法與台灣民主法治竭盡心力，以及對司法違憲審查的高標準堅持，由歷來的大法官一棒接著一棒（我們只是從旁協助的小龍套）。當然，所有文責，由執筆者七人共同承擔。

執筆者一同

2024年7月



元照出版

搶先試閱版

目 錄

開篇 司法大廈前世今生

推薦序 高含金量的開箱寶鑰	黃瑞明
推薦序	詹森林
序 文	

第一章 導 讀

第一節 打開憲法訴訟的大門	2
壹、前言：本書是從憲法法庭內的實務觀察出發	2
貳、請特別注意：本書的論述方向與使用方法	7
參、初窺「憲法訴訟（即違憲審查）」	9
肆、為什麼會有「憲法訴訟」？	10
伍、「憲法訴訟」贏了之後呢？	23
陸、歷史脈絡：從「大法官會議」到「憲法法庭」	28
第二節 走進憲法法庭	35
壹、憲法法庭的定位	35
貳、憲法法庭的成員	39

第二章 憲法法庭如何運作？

第一節 憲法法庭的審理程序	50
壹、鳥瞰憲法法庭審理案件的程序	50
貳、案件的程序要件審查	56
參、案件的受理	72
肆、案件的實體審理	80
伍、案件的撤回	104

第二節 憲法法庭的言詞辯論與說明會	108
壹、憲法法庭何時應該召開言詞辯論	108
貳、參加言詞辯論的角色	112
參、舉行言詞辯論之流程	118
肆、案件經言詞辯論程序後，應留意之相關規定	127
伍、除了言詞辯論以外，您還需要認識什麼是說明會	131
陸、代結論：憲法法庭言詞辯論程序可改善之處	136
第三節 憲法法庭的法庭之友	141
壹、法庭之友制度概述	141
貳、聲請法庭之友的注意事項	142

第三章 如何提起憲法訴訟：以案例為中心

第一節 聲請憲法審查路徑一覽表	152
壹、圖示憲法審查案件類型	152
貳、另有一個聲請憲法審查路徑	152
第二節 人民如何聲請法規範憲法審查	155
壹、聲請人首須特別注意：新法有聲請期限規定	156
貳、何謂「人民」？	158
參、依法定程序「用盡審級救濟途徑」是什麼意思？	164
肆、「不利確定終局裁判」到底是哪一個？	167
伍、「憲法上所保障之權利」遭受不法侵害， 是什麼意思？	174
陸、何謂「法規範」？	182
柒、何謂「所適用」之法規範？	187
捌、何謂「具憲法重要性」或「為貫徹聲請人基本 權利所必要者」？	195
玖、其他應注意事項	199
第三節 人民如何聲請裁判憲法審查	204
壹、正在發展中的裁判憲法審查制度	204

貳、什麼是「裁判憲法審查」？	215
參、聲請裁判憲法審查應注意的事項	225
肆、關於目前裁判憲法審查制度的一點思考	230
第四節 統一解釋法律及命令案件	233
壹、前言	233
貳、聲請要件及聲請書應記載事項	234
參、判決效力	240
第五節 法院聲請法規範憲法審查	242
壹、法院聲請法規範憲法審查的前世今生	242
貳、法院聲請法規範憲法審查要件解析	244
第六節 立法委員聲請法規範憲法審查案件	262
壹、前言	262
貳、四分之一以上立法委員	264
參、行使職權但表決未果	265
肆、限於法律位階之法規範	269
伍、行使職權但修正未果	270
陸、客觀上具體敘明上開法規範牴觸憲法	272
柒、小結	273
第七節 國家最高機關聲請法規範憲法審查案件	275
壹、前言	275
貳、國家最高機關為聲請人	277
參、須符合行使職權適用法規範	282
肆、須客觀上具體敘明法規範牴觸憲法之處	284
伍、聲請人無法自行排除違憲疑義	286
陸、小結	287
第八節 地方自治保障案件	288
壹、前言	288



貳、中央法規違憲疑義審查.....	290
參、裁判侵害地方自治權審查.....	299
第九節 暫時處分.....	308
壹、前 言.....	308
貳、「暫時處分」成為司法院大法官審理案件時 保全制度的由來.....	309
參、憲訴法中暫時處分的規定與憲法法庭的實務操作.....	313

各作者負責範圍

作 者	負責章節
雷超智	開篇 司法大廈前世今生
第一章 導 讀	
林子傑	第一節 打開憲法訴訟的大門
	第二節 走進憲法法庭（壹、憲法法庭的定位）
陳品錚	第二節 走進憲法法庭（貳、憲法法庭的成員）
第二章 憲法法庭如何運作？	
呂胤慶	第一節 憲法法庭的審理程序
翁筱珊	第二節 憲法法庭的言詞辯論與說明會
	第三節 憲法法庭的法庭之友
第三章 如何提起憲法訴訟：以案例為中心	
林子傑	第一節 聲請憲法審查路徑一覽表
	第二節 人民如何聲請法規範憲法審查
	第三節 人民如何聲請裁判憲法審查
張靜心	第四節 統一解釋法律及命令案件
陳品錚	第五節 法院聲請法規範憲法審查
蕭允強	第六節 立法委員聲請法規範審查案件
	第七節 國家最高機關聲請法規範憲法審查案件
	第八節 地方自治保障案件
張靜心	第九節 暫時處分

購書請至：<https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID17165>

第一章

導 讀

第一節 打開憲法訴訟的大門

第二節 走進憲法法庭



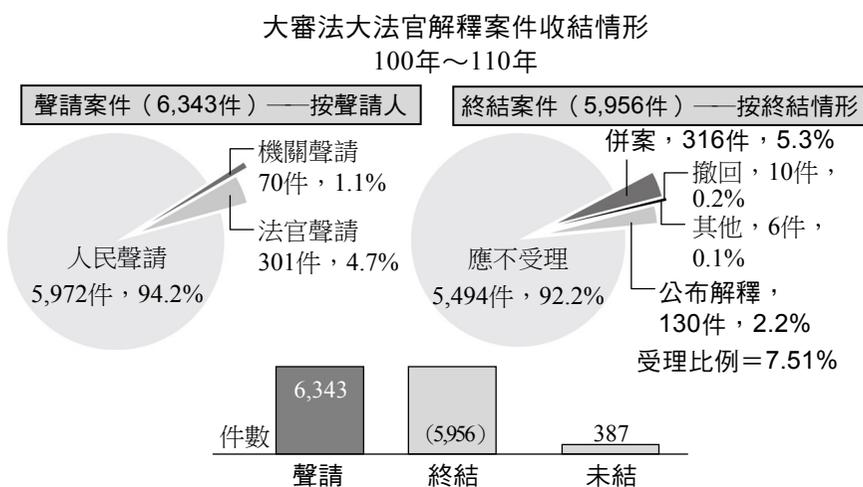
元照出版

搶先試閱版

第一節 打開憲法訴訟的大門

壹、前言：本書是從憲法法庭內的實務觀察出發

根據憲法法庭網站所公布的統計資料顯示，在2011年至2021年這10年間，聲請人依據「司法院大法官審理案件法」聲請憲法解釋的案件，總數為6,343件；平均每年的聲請案，約634件。但自2022年1月4日「憲法訴訟法」施行後，2022年聲請件數高達4,371件。我國憲法訴訟法施行後的第一年，聲請件數量立即暴增！憲法訴訟「好像」突然成為社會大眾注目的焦點！



備註：

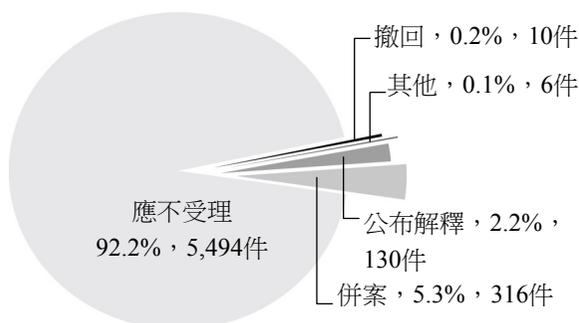
1. 聲請件數6,343件 = (100年~110年新收件數6,117件) + (99年未結件數226件)。
2. 受理比例 = (公布解釋件數 + 併案件數) / (公布解釋件數 + 併案件數 + 應不受理件數)。

圖1 過去大審法時期大法官解釋案件收結情形¹

¹ 本節圖1資料來源：憲法法庭網站（查詢服務>統計>統計圖表>大審法大法

雖然我國憲法訴訟法施行後的第一年，聲請案件數量立即暴增，但在舊制（即司法院大法官審理案件法）時期，同樣以2011年到2021年的10年期為例²，作成解釋的案件與聲請件數終結的比例，僅有7.51%，也就是約略地說：不受理的比例平均約為92.5%；而新制（即憲法訴訟法）施行後的這兩年（2022年、2023年）作成憲法判決的件數與聲請件數終結的比例，僅有2.78%，也就是約略地說：新制不受理比例平均約為97.32%。意思是：如果有100件憲法聲請案，從過去至今，無論新舊制，至少超過9成2以上的高比例都會被不受理。讀者也許會好奇：為什麼聲請釋憲案的不受理比例會這麼高？

舊制（100～110年）作成解釋比例7.51%
終結案件5,956件



官解釋案件收結情形），網址：<https://cons.judicial.gov.tw/docdata.aspx?fid=5262&id=339762>、<https://cons.judicial.gov.tw/docdata.aspx?fid=5215>（最後瀏覽日：2024年3月25日）。

² 本節圖2、表1資料來源：憲法法庭網站（查詢服務>統計>統計圖表>大審法大法官解釋案件收結情形），網址：<https://cons.judicial.gov.tw/docdata.aspx?fid=5215>（最後瀏覽日：2024年3月25日）。

4 開箱憲法訴訟：憲法法庭內的實務觀點

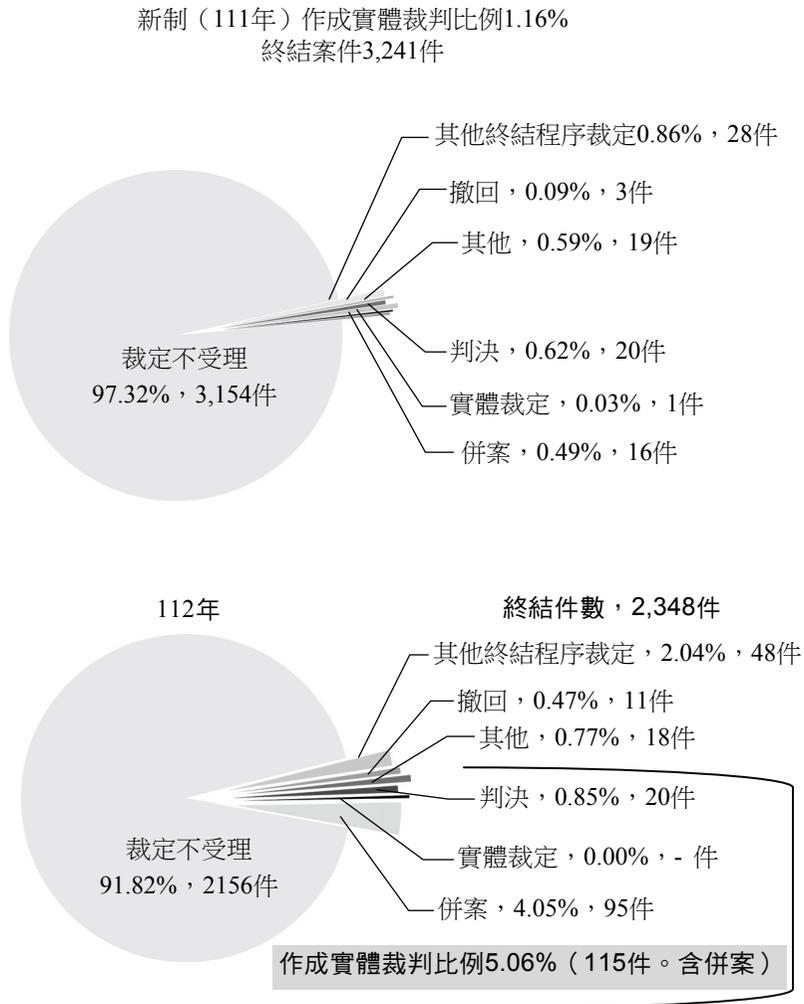


圖2 新舊制終結案件作成實體裁判（解釋）比例



購書請至：<https://www.angle.com.tw/book.asp?BKID17165>

國家圖書館出版品預行編目資料

開箱憲法訴訟：憲法法庭內的實務觀點／林子傑、
蕭允強、翁筱珊、陳品錚、張瀞心、呂胤慶、
雷超智合著. -- 初版. -- 臺北市：元照，2024.08
面；公分
ISBN 978-626-369-185-8（平裝）
1.CST：中華民國憲法 2.CST：訴訟法
3.CST：文集
581.27 113008331

開箱憲法訴訟

憲法法庭內的實務觀點

5P068RA

2024年8月 初版第1刷

作者 林子傑、蕭允強、翁筱珊、陳品錚
張瀞心、呂胤慶、雷超智
出版者 元照出版有限公司
臺北市館前路28號7樓
網址 www.angle.com.tw
定價 新臺幣480元
專線 (02)2375-6688
傳真 (02)2331-8496
郵政劃撥 19246890 元照出版有限公司

Copyright © by Angle Publishing Co., Ltd.

登記證號：局版臺業字第1531號

搶先試閱版

ISBN 978-626-369-185-8

本 書 簡 介

你聽過憲法法庭嗎？
你知道甚麼是憲法訴訟？
憲法賦予大法官的任務是什麼？

本書的作者群以第一線協助大法官審理憲法解釋案件的實務經驗出發，分享台灣的憲法訴訟制度。

作者以淺白文字說明憲法訴訟法的內涵，特別是聲請釋憲的程序重點。本書目的希望讓社會大眾更加了解憲法法庭及憲法訴訟，盼能更順暢我國釋憲機關的運作。

 元照出版公司

地址：臺北市館前路28號7樓

電話：(02)2375-6688

網址：www.angle.com.tw



元照網路書店



月旦品評家

